

**Информация
территориальной комиссии Ленинского района
города Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав
об опыте работы по выявлению и пресечению фактов нарушения норм
Закона Свердловской области от 16 июля 2009 года № 73-ОЗ «Об
установлении на территории Свердловской области мер по недопущению
нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред
здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому,
духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей
в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц,
их замещающих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»
и привлечению виновных лиц к административной ответственности по ст.
39-2 закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ
«Об административных правонарушениях на территории Свердловской
области»**

Организация работы территориальной комиссии Ленинского района города Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга) проводится в рамках реализации требований действующего законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей и подростков, с учетом состояния безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, жителей Ленинского района города Екатеринбурга.

Принятие Закона Свердловской области от 16 июля 2009 года № 73-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей» (далее – Закон Свердловской области № 73-ОЗ) направлено в первую очередь на охрану жизни, здоровья детей и подростков, их защиту от преступных посягательств.

Исполнение данного нормативного акта Свердловской области требует комплексной межведомственной работы всех органов и учреждений системы профилактики.

Результатом межведомственного взаимодействия на территории Ленинского района города Екатеринбурга можно считать следующие показатели:

В течение последних трех лет в районе отмечается стабильная обстановка среди несовершеннолетних.

По итогам 2018 года несовершеннолетние жители Ленинского района уголовно наказуемые преступления не совершали.

За 6 месяцев текущего года снижение подростковой преступности составляет 35,7%.

Отмечено снижение числа лиц, совершивших преступления. Из 24 несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, только

трое являются жителями Ленинского района, остальные проживают на территории других районов города Екатеринбурга и Свердловской области.

Не допущено роста преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Стабильный показатель числа преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними в ночное время.

С принятием данного нормативного акта ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга рассматривает свою координирующую роль в следующих направлениях деятельности:

информационно-методическая,
организационно-профилактическая,
аналитическая.

Информационно-методическая деятельность органов и учреждений системы профилактики направлена

на разъяснение положений закона несовершеннолетним и их законным представителям с использованием различных форм работы, таких как:

проведение профилактических бесед, Общественных приемных (2 раза в год) совместно с Администрацией Ленинского района, выездные заседания комиссии (согласно плану работы комиссии), совещания, конференции, инструктивно - методические семинары, мастер-классы, рабочие встречи для педагогов, руководителей образовательных организаций, круглые столы для несовершеннолетних, родителей «родительский лекторий», оформление и распространение листовок, памяток с необходимой информацией по разъяснению действующего законодательства;

совместных рейдов в семьи несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета (2 раза в месяц), и другие.

С 2016 года рабочими группами ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга изучена деятельность 37 органов и учреждений системы профилактики по информированию несовершеннолетних и законных представителей о действии «Комендантского часа», ответственности за его нарушение.

Ежеквартально с сотрудниками ПДН отделов полиции № 4, 5 УМВД России по городу Екатеринбургу проводятся методические совещания с участием заместителя прокурора Ленинского района города Екатеринбурга по применению административного законодательства в отношении несовершеннолетних и законных представителей.

Кроме этого, в рабочем режиме сотрудникам полиции разъясняются требования закона, обоснованность подготовки документов в ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга в отношении лиц, допустивших нарушения закона.

Организационно-профилактическая работа направлена на проведение мероприятий по выявлению лиц, допустивших нарушения требования Закона Свердловской области № 73-ОЗ, принятие к ним мер, предусмотренных законодательством.

В текущем году при координирующей роли ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга в районе проведены комплексные профилактические мероприятия:

«Комендантский патруль» (30.12.2018 – 13.01.2019);
«Визит» (01.02.2019 – 30.04.2019);
«Единый день профилактики» (08.04.2019 – 13.04.2019),
«Семья без наркотиков» (25.04.2019 – 28.04.2019),
«Беглец» (16.05.2019 – 18.05.2019),
«Твой выбор» (13.05.2019 – 20.05.2019),
«Детство без насилия» (03.06.2019 – 10.06.2019),
«Безнадзорные дети» (13.06.2019-19.06.2019),
«Условник» (01.07.2019 – 04.07.2019),

с 15 мая 2019 года в соответствии с утвержденным планом проводится областная межведомственная комплексная профилактическая операция «Подросток»;

в период летних каникул 2019 года, второй год подряд, по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой проводятся профилактические мероприятия в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства».

Проведение профилактических мероприятий освещается в средствах массовой информации, на сайтах Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, Администрации Ленинского района, в альманахе «Здравствуйте!» МБУ ДО «Детско-юношеский центр».

Итоги проведения профилактических мероприятий рассмотрены на заседаниях комиссии, приняты решения по устранению выявленных недостатков в организации работы органов и учреждений системы профилактики.

32 рейда с участием органов и учреждений системы профилактики проведены в семьи 125 несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета.

В работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, относящиеся к группе социального «риска», состоящими на учете в органах внутренних дел, организованы отдельные рейдовые мероприятия по отдельному графику - каждая третья и четвертая пятницы. Кроме этого, проведено 8 внеплановых рейдовых мероприятий по выявленным фактам неблагополучия в семьях.

В практику ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга введено проведение межведомственных целевых рейдовых мероприятий с участием специалистов отдела по потребительскому рынку, заместителя главы по социальным вопросам Администрации Ленинского района города Екатеринбурга по проверке мест концентрации несовершеннолетних в общественных местах в ночное время: торговые центры, компьютерные клубы, развлекательные учреждения.

Информация о выявленных фактах нарушения областного законодательства доводится на расширенных аппаратных совещаниях, координационных советах (совещаниях) при главе Администрации, прокуроре района.

Ежеквартально в рамках заслушивания вопроса «О состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних» ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга анализируется деятельность органов и учреждений системы профилактики по данному направлению работы.

Статьей 39-2 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 52-ОЗ) предусмотрена ответственность за нарушение общественной безопасности, выразившееся в несоблюдении установленных нормативными правовыми актами Свердловской области требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими) мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом.

В статью 42 Закона Свердловской области № 52-ОЗ внесены изменения о должностных лицах органов государственной власти Свердловской области и областных государственных учреждений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области № 52-ОЗ, к которым относятся члены ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга, являющиеся представителями органов государственной власти Свердловской области и областных государственных учреждений.

Рассмотрение административных протоколов об административных правонарушениях по статье 39-2 Закона Свердловской области № 52-ОЗ в соответствии со статьей 46 данного Закона возложено на ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга.

В рамках реализации положений областного административного законодательства, направленного на запрет нахождения детей в ночное время в общественных местах, ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга разработаны и утверждены локальные акты:

постановление комиссии от 09.08.2018 №74, которым утвержден перечень должностных лиц ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 39-2 Закона Свердловской области № 52-ОЗ;

Алгоритм действий комиссии – коллегиального органа – по исполнению статьи 39-2 Закона Свердловской области № 52-ОЗ.

Разработаны Методические материалы по составлению протокола об административном правонарушении по статье 39-2 Закона Свердловской области, которые направлены для применения в работе в адрес органов системы профилактики.

Проведено 3 инструктивно-методических совещания с членами комиссии по разъяснению оформления документов на лиц, нарушивших законодательство.

Для всех целевых групп образовательного пространства комиссией разработаны памятки: «Памятки родителям», «Комендантский час», «Подросток и закон», которые распространяются на заседаниях комиссии при рассмотрении

материалов, на родительских собраниях, на классных часах при беседе с подростками, волонтерами школ раздаются гражданам, а также размещены на информационных стендах и сайтах органов и учреждений системы профилактики.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 39-2 Закона Свердловской области № 52-ОЗ, в ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга уполномочены составлять члены территориальной комиссии: специалисты УСП по Ленинскому району (отдела опеки и попечительства и отдела семейной политики и организации социального обслуживания), ГАУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Ленинского района», ГКУ «Екатеринбургский центр занятости».

При поступлении таких материалов из отделов полиции на ближайшем заседании комиссии выносится решение с поручениями в адрес руководителей, указанных ведомств, о составлении членом комиссии протокола об административном правонарушении на законного представителя и сроков его предоставления.

Поступившие протоколы об административных правонарушениях регистрируются в журнале регистрации протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 39-1 Закона Свердловской области № 52-ОЗ, который дополнительно приказом введен в номенклатуру дел за № 02-12/1

Ведется мониторинг по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 39-2 Закона Свердловской области № 52-ОЗ, который показал, что за 6 месяцев 2019 года в ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга из отделов полиции поступило 14 материалов об административных правонарушениях в отношении законных представителей несовершеннолетних по основаниям, предусмотренным статьей 39-2 Закона Свердловской области № 52-ОЗ. Все материалы были приняты к производству, законные представители привлечены к административной ответственности.

Из 14 выявленных административных правонарушений - одно установлено в ходе рассмотрения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из дома и совершившего общественно опасное деяние в ночное время.

По всем фактам нахождения детей в ночное время без законных представителей проводится анализ с установлением и устранением причин, условий, способствующих этому.

Все нарушители, находившиеся в ночное время без сопровождения родителей, обучались в образовательных организациях: № 17 (3), 19, 55 (3), 64 (3), 85, 93, 109, 185. Совместно с образовательными организациями приняты дополнительные меры, направленные на охрану жизни и здоровья детей.

Из 14 несовершеннолетних, попавших в поле зрения комиссии, проживают:

2 - в полных семьях;

12 - в неполных семьях;

из которых 3 - в семьях опекунов и попечителей;

1 – в семье, находящейся в социально опасном положении;

2 – состоящие на учете в ПДН;

3 несовершеннолетних в возрасте 12-13 лет;

11 несовершеннолетних в возрасте 14-15 лет.

Исходя из проведенного анализа по несовершеннолетним – правонарушителям, в постановлениях комиссии даны поручения органам опеки и попечительства, образовательным организациям в указанные сроки провести дополнительные профилактические мероприятия с подростками и семьями по недопущению совершения повторных противоправных деяний.

1 несовершеннолетний поставлен на учет в комиссию на основании пунктов 2, 5 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» – за неоднократные самовольные уходы и совершение противоправных действий.

Комиссией установлен контроль за исполнением законными представителями постановлений комиссии о назначении административного наказания в виде штрафа. Добровольно в установленные сроки оплачено 11 штрафов. В отношении трех лиц срок исполнения постановления комиссии не истек.

В целях создания стабильной ситуации, связанной с положением детей в Ленинском районе города Екатеринбурге в период летней оздоровительной кампании, ТКДН и ЗП Ленинского района города Екатеринбурга считает приоритетными направлениями в работе органов и учреждений системы профилактики:

контроль за организацией занятости несовершеннолетних, в том числе состоящих на различных видах учета;

продолжение проведения профилактических мероприятий в рамках акции «Безопасность детства» и операции «Подросток» - «Комендантский патруль», «Здоровье», «Школьник» - целевых рейдов с участием органов и учреждений системы профилактики и органов местного самоуправления по выявлению лиц, нарушающих Закон Свердловской области № 73-ОЗ;

проведение анализа по состоянию безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, жителей Ленинского района города Екатеринбурга, по итогам 9 месяцев 2019 года.