

Информация
о результатах выезда рабочей группы областной комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав¹ в территориальные КДН и ЗП
г. Екатеринбурга и подразделения по делам несовершеннолетних отделов
полиции № 8, 13, 4 УМВД России по г. Екатеринбургу²

Заместителем начальника отдела УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Свердловской области подполковником полиции Будкевич Л.А. в период с 06 по 08 мая 2019 года совместно с членами рабочей группы областной КДН и ЗП осуществлен выезд в ТКДН и ЗП Верх-Исетского, Чкаловского и Ленинского районов г. Екатеринбурга и ПДН ОП № 8, 13, 4 УМВД с целью изучения опыта работы по выявлению и пресечению фактов нарушения норм Закона Свердловской области от 16.07.2009 № 73-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их замещающих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей» и привлечению виновных лиц к административной ответственности по ст. 39-2 закона Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»³.

В ходе выезда установлено, что постановлением Главы г. Екатеринбурга от 15.10.2010 № 4705 «Об утверждении перечней мест на территории муниципального образования «город Екатеринбург», нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» утвержден перечень мест, в которых ограничено пребывание несовершеннолетних до 18 лет и общественных мест, где запрещено находиться детям младше 16 лет в ночное время без сопровождения законных представителей».

При этом абз. 4 первого перечня запрещает всем без исключения находиться на объектах (помещениях), которые имеют доступ к сети интернет, аналогичный пункт дублируется во втором перечне (абз. 14). Также дублируются перечни в части запрета на нахождение в бесхозных зданиях (абз. 5 и абз. 9). Таким образом, постановление требует устранения противоречий и актуализации.

При изучении календарного плана ТКДН и ЗП установлено, что вопросы профилактики безнадзорности и преступности несовершеннолетних в ночное время рассматриваются в рамках ежеквартального анализа подростковой преступности.

¹ Далее – «КДН и ЗП, комиссии».

² Далее – «ОП УМВД».

³ Далее – «закон № 52-ОЗ».

Верх-Исетский район г. Екатеринбурга

Совместные межведомственные рейды в вечернее и ночное время по изучаемому направлению работы в плане комиссии Верх-Исетского района г. Екатеринбурга не предусмотрены. Как правило, рейды проводятся в рамках профилактических мероприятий, проводимых по инициативе ГУ МВД России по Свердловской области («Комендантский патруль», «Семья без наркотиков» и др.).

Порядок привлечения к административной ответственности лиц, за нарушение ст. 39-2 закона № 52-ОЗ в комиссии не разработан, перечень членов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по указанной статье не утвержден. По поручению председателя комиссии эти протоколы составляет член ТКДН и ЗП, специалист по социальной работе отделения профилактики безнадзорных несовершеннолетних ГАУ СОН СО «ЦСПСиД «Каравелла» Белоусова А.О.

В ходе изучения материалов по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ, поступивших в комиссию установлено, что ТКДН и ЗП в 2019 году рассмотрено 5 материалов, и составлено 5 протоколов, один из которых прекращен за истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (в отношении Дмитриевой М.А.). Остальные протоколы рассмотрены, назначены наказания в виде штрафа. При этом, протокол в отношении Дмитриевой М.А. был составлен в ее отсутствие (для составления протокола она не явилась), а затем прекращен. Указанные материалы поступили в комиссию 07.12.2018 из ОП № 7 УМВД, затем члену комиссии, Белоусовой А.О., председателем ТКДН и ЗП дано поручение составить протокол. В целях составления протокола в течение месяца Белоусова А.О. осуществила 5 звонков на сотовый телефон Дмитриевой М.А., который оказался недоступен, по месту жительства правонарушитель не посещен. После этого, принято решение составить протокол заочно, вместо того, чтобы принять меры к надлежащему уведомлению правонарушителя, в том числе путем взаимодействия с сотрудниками ОП № 7 УМВД либо вынесения определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением срока давности.

До сих пор комиссией не принято решение (определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении) по материалу проверки по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ в отношении Усовой К.С., нарушившей «комендантский час» 08.01.2019. Указанный материал поступил из ОП № 8 УМВД первоначально лишь 26.02.2019 (с нарушением сроков, спустя 1,5 месяца), однако был возвращен ТКДН и ЗП в ОП № 8 УМВД на доработку (что не предусмотрено законодательством об административных правонарушениях), при этом в сопроводительном листе отсутствовала информация, которую необходимо доработать. Впоследствии материалы поступили в комиссию из ОП № 8 УМВД только 18.03.2019, когда сроки привлечения к административной ответственности истекли.

Также при изучении материалов проверок по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ установлено, что проверки по указанным правонарушениям проводятся сотрудниками ОП № 8, ОП № 9 УМВД в сроки свыше 7 суток (10 дней и более). В ОП № 7 УМВД факты нахождения детей в ночное время в общественных местах выделяются и регистрируются из других материалов проверок спустя 12 дней (КУСП №24416 от 03.12.2019 в отношении Дмитриевой М.А.). Не во всех материалах проверок имеются копии протоколов о доставлении подростков в территориальный орган МВД, что является одним из доказательств по делу об административном правонарушении (материал в отношении Усовой К.С.).

Кроме того, с грубым нарушением сроков предоставляются протоколы об административных правонарушениях, составленных сотрудниками ОП № 9 УМВД. Так, протоколы по ст. 5.35 КоАП РФ, составленные сотрудниками ПДН ОП № 9 14.02.2019, поступили в ТКДН и ЗП лишь 18.03.2019 (спустя месяц).

Не уделяется должного внимания профилактической работе с несовершеннолетними, допустившими нарушения «комендантского часа», предложения о рассмотрении указанных подростков на заседании комиссии в ТКДН и ЗП в полном объеме не направляются.

Чкаловский район г. Екатеринбурга

В плане комиссии предусмотрено ежемесячное проведение межведомственных совместных рейдов по семьям, находящимся в социально опасном положении (в 2019 году проведено 4 таких рейда: 22.01.2019, 19.02.2019, 23.04.2019, 19.03.2019).

Кроме того, планом ТКДН и ЗП предусмотрено ежеквартальное обучение специалистов комиссии и сотрудников ПДН ОП № 12 и ОП № 13 УМВД по вопросам подготовки материалов для рассмотрения на заседании ТКДН и ЗП, сбора материалов и применения статей 5.35, 20.20, 20.21, 6.8, 6.9, 6.1.1 КоАП РФ.

Комиссией разработаны методические материалы по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ (утверждены постановлением ТКДН и ЗП от 16.05.2018 №19). Вместе с тем, положение, касающееся сбора документов на должностных или юридических лиц, следует исключить ввиду того, что комиссии не составляют и не рассматривают дела об административных правонарушениях по ст. 39 и 39-1 закона № 52-ОЗ.

Также ТКДН и ЗП разработана памятка для граждан и субъектов профилактики о действии на территории г. Екатеринбурга «Комендантского часа» для несовершеннолетних. Указанная памятка размещена на информационном стенде в ОП № 13 УМВД.

Перечень членов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по указанной статье, постановлением

комиссии не утвержден. По поручению председателя комиссии эти протоколы составляет член ТКДН и ЗП, главный специалист культуры и молодежной политики администрации Чкаловского района г. Екатеринбурга Мельникова А.Ю.

В ходе изучения материалов по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ, поступивших в комиссию установлено, что ТКДН и ЗП в 2019 году поступил 31 материал проверки (ОП № 12 – 4, ОП № 13 – 15, ОП № 15 – 1, Арти – 1, В. Пышма – 1, Сысерть, - 1, Новоуральск – 7), по результатам рассмотрения которых составлено 19 протоколов, по 7 материалам вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, 5 материалов находятся в производстве комиссии.

С положительной стороны следует отметить, что сроки рассмотрения материалов по фактам нарушения подростками «комендантского часа» в соответствии сотрудниками ОП № 13 УМВД соблюдаются, материалы отрабатываются в полном объеме, к ним приобщаются копии протоколов доставления, документов, удостоверяющих личность, объяснения, а в ряде случаев и характеристики с места учебы.

Дети, нарушившие требования «комендантского часа», как правило, рассматриваются на заседании комиссии совместно с родителями. По итогам 1 квартала 2019 года рассмотрено 16 несовершеннолетних.

Ленинский район г. Екатеринбурга

Межведомственные совместные рейды по семьям, находящимся в социально опасном положении проводятся по отдельному плану (каждая третья пятница месяца с ОП № 4, каждая четвертая пятница месяца с ОП № 5) и в рамках профилактических мероприятий, проводимых по инициативе ГУ МВД России по Свердловской области.

Планом ТКДН и ЗП предусмотрено проведение инструктивно-методических занятий с сотрудниками ПДН ОП № 4 и ОП № 5 УМВД по вопросам подготовки материалов в отношении несовершеннолетних и законных представителей, направляемых для рассмотрения в ТКДН и ЗП (ежегодно).

Комиссией разработаны методические материалы по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ (с перечнем необходимых документов). Вместе с тем, положение, касающееся сбора документов на должностных или юридических лиц, следует исключить ввиду того, что комиссии не составляют и не рассматривают дела об административных правонарушениях по ст. 39 и 39-1 закона № 52-ОЗ и добавить в перечень необходимых документов – копии протокола доставления несовершеннолетнего (при доставлении его в отдел полиции).

Кроме того, постановлением комиссии от 09.08.2018 № 74 утвержден алгоритм действий ТКДН и ЗП по исполнению ст. 39-2 закона № 52-ОЗ, разъясняющий порядок рассмотрения поступивших из органов внутренних дел

материалов по фактам нарушения подростками «комендантского часа», составление протокола об административном правонарушении и рассмотрения его на заседании комиссии.

Также ТКДН и ЗП разработана памятка для родителей о действии на территории г. Екатеринбурга «Комендантского часа» для несовершеннолетних. Вместе с тем, необходимо ее доработать в части включения информации об ответственности родителей по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ.

Перечень членов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по указанной статье, постановлением комиссии не утвержден. По поручению председателя комиссии эти протоколы составляют члены ТКДН и ЗП:

- ведущий специалист отдела семейной политики и организации социального обслуживания территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области – Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по Ленинскому району г. Екатеринбурга Терентьева Р.М.;

- заведующий отделением профилактики безнадзорности несовершеннолетних ГАУ «КЦСОН Ленинского района г. Екатеринбурга» Чехомова О.Н.

При рассмотрении поступивших материалов по фактам нарушения «комендантского часа» на заседании ТКДН и ЗП принимается решение о составлении протокола и дается поручение члену комиссии о его составлении. Кроме того, руководителю ведомства, в котором работает член комиссии, уполномоченный составить протокол по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ, направляется письмо о том, что такое поручение дано, с указанием срока составления протокола и направления его в ТКДН и ЗП.

В ходе изучения материалов по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ, поступивших в комиссию установлено, что ТКДН и ЗП в 2019 году поступило 12 материалов проверок (ОП № 4 – 8, ОП № 5 – 2, ОП № 6 – 2), по результатам рассмотрения которых составлено 12 протоколов, все рассмотрены.

В комиссии ведется журнал регистрации протоколов, составленных по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ, принятых по ним решений, осуществляется контроль за уплатой наложенных штрафов (рег. № 02-12/1).

С положительной стороны следует отметить, что ТКДН и ЗП, а также член комиссии, которому поручено составление протокола, самостоятельно дорабатывают материалы проверки, запрашивают характеристики с места учебы, проводят опрос правонарушителей и свидетелей, приобщают копии документов, удостоверяющих личность.

Так, 20.01.2019 в комиссию из ОП № 6 УМВД поступило предложение о принятии мер к устранению безнадзорности несовершеннолетней Красноборовой Д.В., которая в ночное время ушла из дома и находилась на улице без сопровождения законных представителей, по результатам рассмотрения предложения родители и подросток вызваны для дачи объяснений и составления протокола. 31.01.2019 мать девочки постановлением

ТКДН и ЗП привлечена к административной ответственности по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ.

С положительной стороны следует отметить, что сроки рассмотрения материалов по фактам нарушения подростками «комендантского часа», сотрудниками ОП № 4 УМВД соблюдаются, однако не во всех материалах имеются объяснения правонарушителей (Паластрова), особенно если в ночное время доставляется группа несовершеннолетних, все собранные доказательства и объяснения находятся в материале в отношении 1 подростка и не копируются в другие, также отсутствовали копии документов, удостоверяющих личность в материале на Рудакова.

Дети, нарушившие требования «комендантского часа», как правило, рассматриваются на заседании комиссии совместно с родителями, а также в обязательном порядке при наличии предложений по устранению причин и условий безнадзорности. По итогам 1 квартала 2019 года рассмотрено 5 таких несовершеннолетних.

При изучении организации работы с несовершеннолетними, доставленными в ОП № 8, 13 и 4 УМВД, установлено, что все подростки внесены в журнал учета доставленных несовершеннолетних (ведется в соответствии с требованиями Инструкции по организации деятельности ПДН ОВД РФ, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845). На каждого подростка составлен протокол о доставлении. На несовершеннолетних, проживающих на территории обслуживания других органов внутренних дел, направлены информационные карточки (сроки направления соблюдены).

По результатам изучения опыта работы в г. Екатеринбурге предлагаю заслушать с положительным опытом комиссию Ленинского района, а по устранению недостатков – ТКДН и ЗП Верх-Исетского района.

Предложения в проект решения:

Предложить Главе г. Екатеринбурга принять меры по актуализации постановления от 15.10.2010 № 4705 «Об утверждении перечней мест на территории муниципального образования «город Екатеринбург», нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» утвержден перечень мест, в которых ограничено пребывание несовершеннолетних до 18 лет и общественных мест, где запрещено находиться детям младше 16 лет в ночное время без сопровождения законных представителей».

ТКДН и ЗП Верх-Исетского района г. Екатеринбурга:
- принять меры к устранению недостатков,

- разработать механизм или методические материалы по привлечению к административно ответственности лиц по ст. 39-2 закона № 52-ОЗ.

Рабочей группе областной КДН и ЗП:

- в 2020 году продолжить практику изучения опыта работы по выявлению и пресечению фактов нарушения норм Закона Свердловской области от 16.07.2009 № 73-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их замещающих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей» и привлечению виновных лиц к административной ответственности по ст. 39-2 закона Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

ГУ МВД России по Свердловской области:

- организовать обучающие занятия (семинар) для сотрудников ПДН привлечению виновных лиц к административной ответственности по статьям 39, 39-1, 39-2 закона Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;