

ИНФОРМАЦИЯ
Министерства социальной политики Свердловской области
о принимаемых мерах по профилактике самовольных уходов
несовершеннолетних из государственного учреждения

Вопросы профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из организаций социального обслуживания находятся на особом контроле в Министерстве социальной политики Свердловской области (далее – Министерство). Министерством на постоянной основе осуществляется сбор статистических данных о самовольных уходах несовершеннолетних из организаций социального обслуживания и осуществляется анализ причин и условий совершения несовершеннолетними самовольных уходов.

К организациям социального обслуживания, находящимся в ведении Министерства социальной политики Свердловской области, осуществляющим деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относятся 17 центров социальной помощи семье и детям, 46 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 7 комплексных центров социального обслуживания в которых функционируют отделения по работе с семьей и детьми.

В Свердловской области по состоянию на 01.01.2019 в данных организациях социального обслуживания находилось 2043 несовершеннолетних.

Проведенный Министерством сбор статистических данных по самовольным уходам воспитанников показывает, что в 2018 году самовольные уходы совершили 462 несовершеннолетних, что составляет 22,6% от общего количества воспитанников учреждений и только 211 из них (45,7%) имеют статус дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей.

Из 462 несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы в 2018 году: 110 (23,8%) (только примерно четвертая часть) состоят на учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних. Причем из общего количества несовершеннолетних, совершающих повторные самовольные уходы, 36,0% воспитанников, на учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав не состоят;

172 несовершеннолетних (37,2%) совершили в 2018 году неоднократные самовольные уходы.

По возрасту несовершеннолетние, совершающие самовольные уходы, распределяются следующим образом:

в возрасте от 14 до 18 лет – 334 несовершеннолетних (72,3%);

в возрасте от 10 до 14 лет – 122 несовершеннолетних (26,4%);

в возрасте младше 10 лет – 6 несовершеннолетних (1,3%).

Всего указанными несовершеннолетними в 2018 году совершено 1353 самовольных ухода (АППГ – 1108). Рост количества самовольных уходов в 2018 году по сравнению с предыдущим годом составил 22%.

Наибольший рост количества самовольных уходов отмечен в муниципальном образовании город Екатеринбург, который обусловлен, прежде всего, ростом количества самовольных уходов несовершеннолетних

воспитанников ГКУ «Социально-реабилитационный центр Верх-Исетского района города Екатеринбурга». Доля таких самовольных уходов составляет 29% от общего количества самовольных уходов в 2018 году.

Кроме того, отмечается рост количества самовольных уходов в Горнозаводском управленческом округе Свердловской области, незначительный рост самовольных уходов в Западном управленческом округе, Свердловской области а также снижение количества самовольных уходов несовершеннолетних из организаций социального обслуживания, расположенных в Южном, Восточном и Северном управленческих округах Свердловской области.

Из общего количества зарегистрированных в 2018 году случаев самовольных уходов несовершеннолетних (1353):

доля повторных самовольных уходов составляет 57,4% от общего количества самовольных уходов;

в 59,2% случаях несовершеннолетние возвращались в организацию социального обслуживания самостоятельно;

в 34,6% случаях совершения самовольного ухода несовершеннолетние были доставлены в организацию социального обслуживания сотрудниками органов внутренних дел;

в 6,2% случаях совершения самовольного ухода были разысканы сотрудниками и администрацией организаций социального обслуживания собственными силами или посредством взаимодействия с сотрудниками образовательных организаций.

Из общего количества фактов самовольных уходов в 2018 году несовершеннолетние находились в розыске:

менее 3 дней в 70,5% (954) случаях самовольного ухода;

от 3-х дней до 10 дней в 21,4% (290) случаях самовольного ухода;

от 10-ти дней до 1 месяца в 7,1% (96) случаях самовольного ухода;

от 1 месяца до 6 месяцев в 1% (13) случаях самовольного ухода.

Таким образом на 1 воспитанника, совершающего самовольные уходы, приходится в среднем 9,6 дня нахождения в розыске; на 1 факт самовольного ухода в среднем приходится 3,2 дня нахождения в розыске.

Наибольшая средняя продолжительность нахождения в розыске отмечается в следующих организациях социального обслуживания семьи и детей:

ГАУ «ЦСПСиД г. Красноуфимска и Красноуфимского района» – 37 дней (1 самовольный уход в 2018 году);

ГКУ «СРЦН г. Березовского» – 35,4 дня;

ГАУ «КЦСОН поселка Рефтинский» – 16 дней

ГКУ «СРЦН «Заводоуспенский» Тугулымского района» – 10 дней;

ГКУ «СРЦН города Первоуральска – 9,5 дней.

Детальный анализ причин и условий совершения самовольных уходов воспитанниками данной категории показывает:

- на долю несовершеннолетних, имеющих девиантное поведение, психические заболевания, отклонения в развитии, склонность к бродяжничеству приходится более 45% самовольных уходов.

Несовершеннолетние данной категории подвержены чужому влиянию, чаще других совершают коллективные самовольные уходы, не способны к анализу поступка и его последствий, склонны к совершению противоправных действий, не понимают и не принимают общественные нормы поведения в организациях социального обслуживания и в целом в социуме. Большинство из них проходят курсы медикаментозного лечения психических заболеваний и зачастую попадают в ситуации, когда они сами становятся угрозой для безопасности других несовершеннолетних;

- на долю несовершеннолетних, совершающих безмотивационные самовольные уходы, приходится 31% всех самовольных уходов. Причиной таких самовольных уходов чаще всего служат эмоциональная нестабильность несовершеннолетнего, появление острого стремления к освобождению от стесняющего режима, к перемене обстановке, поиске новых впечатлений;

- на долю самовольных уходов, связанных с привлечением к себе внимания или стрессовой ситуацией, приходится 24% самовольных уходов. Большая часть самовольных уходов данной категории совершается воспитанниками в период адаптации в организации социального обслуживания.

В целях выяснения причин совершения самовольных уходов специалистами организаций социального обслуживания с каждым несовершеннолетним проводятся беседы, анкетирование, осуществляется диагностика личностных особенностей ребенка, диагностика акцентуаций характера, разрабатываются индивидуальные планы коррекции поведения, которые включают в себя мероприятия по коррекции противоправного поведения, формирования социальной ответственности у ребенка за собственные действия, на каждого воспитанника составляется психологическая характеристика личности.

Поведение воспитанников рассматривается на советах профилактики, проводимых в организациях социального обслуживания. Кроме того, с несовершеннолетними, совершающими самовольные уходы проводятся беседы о недопустимости самовольных уходов, о профилактике правонарушений во время самовольных уходов, о правовой ответственности несовершеннолетних.

Администрацией организаций социального обслуживания налаживается связь с близкими родственниками и друзьями воспитанников, что позволяет оперативно решать проблемы поиска воспитанников, совершивших самовольный уход.

В целях обеспечения безопасности воспитанников, совершивших самовольные уходы из организаций социального обслуживания, в том числе неоднократные самовольные уходы, информация о каждом факте самовольного ухода направляется в органы внутренних дел.

При организации работы по профилактике самовольных уходов сотрудники и руководители организаций социального обслуживания руководствуются:

Примерным порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми» (далее – Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике самовольных уходов),

разработанным Министерством образования и науки Российской Федерации и направленный Министерством в организации социального обслуживания в июле 2016 года;

методическими рекомендациями «Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних», разработанными государственным бюджетным образовательным учреждением Свердловской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладо» и направленным Министерством в организации социального обслуживания в марте 2016 года.

В целях профилактики самовольных уходов в соответствии с указанными методическими рекомендациями организациям социального обслуживания при разработке планов по коррекции поведения несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы, учитываются индивидуальные особенности каждого воспитанника, максимально организуется досуг воспитанников, проводится системная работа по вовлечению несовершеннолетних в кружковую деятельность, внутренние и выездные мероприятия.

При установлении факта самовольного ухода сотрудниками организаций социального обслуживания семьи и детей осуществляются первичные розыскные мероприятия, осуществляется обход внутренних помещений, прилегающей к организации территории, телефонные звонки родственникам и друзьям.

В соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике самовольных уходов руководитель государственной организации либо уполномоченное им лицо в кратчайшие сроки (не превышающие трех часов) с момента установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего обращается с письменным заявлением в дежурную часть территориального органа внутренних дел о розыске воспитанника. По каждому факту самовольного ухода администрацией организации проводятся служебные расследования, устанавливаются причины и условия совершения самовольных уходов несовершеннолетних.

Всего в 2018 году по результатам служебных расследований по фактам самовольных уходов воспитанников к дисциплинарной ответственности привлечено 198 сотрудников организаций социального обслуживания, в том числе меры дисциплинарного воздействия были приняты в отношении 9 сотрудников из числа руководящего состава.

Значительная часть дисциплинарных взысканий, предусмотренных статьей 192 Трудового Кодекса Российской Федерации, приходится на ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Невьянского района» – 19,2% (38) (почти пятая часть) от общего количества дисциплинарных взысканий.

В результате применения дисциплинарных мер в отношении сотрудников организаций социального обслуживания из числа педагогического состава данными сотрудниками принимаются решения об увольнении, что порождает текучесть и дефицит кадров и сводит к нулю системное проведение с несовершеннолетними индивидуальной профилактической работы.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних» Министерством на постоянной основе в пределах компетенции осуществляется ведомственный контроль за деятельностью органов и учреждений социальной защиты по исполнению действующего Федерального законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о социальном обслуживании граждан.

Всего в 2018 году Министерством проведено 7 ведомственных проверок органов и учреждений социальной защиты, в том числе проверка ГАУ «Центр социальной помощи семье и детям «Каравелла» Верх-Исетского района города Екатеринбурга», ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Верх-Исетского района города Екатеринбурга» и ГАУ «Центр социальной помощи семье и детям города Качканара» в связи с самовольными уходами несовершеннолетних. На 2019 год запланированы, в том числе, проверки ГАУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Сысертского района» и ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Невьянского района».

Приказом Министерства от 12.09.2017 № 457 «Об утверждении положения о премировании руководителей (директоров) государственных организаций социального обслуживания» утвержден перечень ключевых показателей эффективности деятельности государственных организаций социального обслуживания. Одними из ключевых показателей эффективности деятельности государственных организаций социального обслуживания являются: отсутствие самовольных уходов, отсутствие преступлений и правонарушений, совершенных воспитанниками за отчетный период. Совершение в 2018 году воспитанниками организаций социального обслуживания самовольных уходов учитывается при премировании директоров организаций за отчетный период.

Кроме того, в соответствии с планом работы областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2018 год рабочей группой областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, организованной Министерством, в мае 2018 года проведена работа по изучению и обобщению опыта организации межведомственного взаимодействия по профилактике самовольных уходов в 7 организациях социального обслуживания Верхнесалдинского, Горноуральского и Кировградского городских округов.

По итогам изучения данного вопроса в 2018 году рабочей группой областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав были выявлены недостатки в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по вопросам профилактики самовольных уходов, связанные с:

отсутствием межведомственного взаимодействия:

не проведением территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав анализа фактического состояния работы по предупреждению самовольных уходов;

невыдачей органами внутренних дел в ряде территорий талонов уведомления (КУСП) о регистрации заявлений о розыске несовершеннолетнего;

отсутствием в образовательных организациях контроля за посещением несовершеннолетними учебного учреждения.

В 2019 году изучение данного вопроса рабочей группой областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, организуемой Министерством, будет продолжена. Запланированы выезды рабочей группы областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по изучению вопроса профилактики самовольных уходов в органах и учреждениях социальной защиты городских округов Карпинск, Краснотурьинск и Серовского городского округа Свердловской области.

При проведении анализа причин и условий совершения несовершеннолетними самовольных уходов отмечается слабое решение вопросов по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике самовольных уходов.

В соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике самовольных уходов, помимо организаций социального обслуживания, государственной организацией, руководителем которой подается заявление о розыске воспитанника является:

- организация, осуществляющая образовательную деятельность;
- образовательная организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- специальное учебно-воспитательное учреждение;
- медицинская организация;
- организация отдыха и оздоровления детей;
- организация органов по делам молодежи.

Вместе с тем выявлены случаи, когда руководством указанных организаций своевременно факты самовольных уходов не устанавливаются, информация о совершении самовольного ухода законному представителю не передается или подается несвоевременно, заявления о розыске несовершеннолетних в органы внутренних дел руководителями данных организаций не подаются, содействие в розыске несовершеннолетних органам внутренних дел не оказывается.

Так из 4 случаев самовольного ухода в 2018 году из ГАУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Лесного» (далее – центр) 3 самовольных ухода были совершены несовершеннолетними из образовательных организаций до окончания занятий. При этом сотрудники образовательных организаций своевременно о факте самовольного ухода администрации центра не сообщили, заявление о розыске несовершеннолетнего в органы внутренних дел не подали.

В августе 2019 года воспитанница ГАУ «КЦСОН Сысертского района» (далее – центр) находясь на лечении в инфекционном отделении ГАУЗ «Сысертская ЦРБ» совершила самовольный уход. Медицинская организация о факте самовольного ухода администрации центра вовремя не сообщила, заявление о розыске в органы внутренних дел не подала. О том, что несовершеннолетняя совершила самовольный уход стало известно спустя сутки, когда сотрудниками центра был совершен звонок в медицинскую организацию с целью уточнения состояния здоровья девочки.

Аналогичные ситуации Министерством были выявлены и в ряде других территорий Свердловской области, что говорит о том, что данная проблема носит системный характер. При этом в ряде случаев администрация указанных организаций подавать заявление о розыске несовершеннолетнего в органы внутренних дел отказывается, объясняя это тем, что сотрудники органов внутренних дел заявление о розыске несовершеннолетнего принимают только от законных представителей. Вместе с тем Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» требований об обязательной подаче заявления о розыске несовершеннолетнего именно законными представителями не содержит. Так, например, в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике самовольных уходов заявление о розыске несовершеннолетнего сотрудниками организаций социального обслуживания подается вне зависимости от того, кто является законным представителем несовершеннолетнего руководитель организации или родители несовершеннолетнего.

Анализ самовольных уходов показывает, что самовольные уходы из образовательных организаций несовершеннолетние воспитанники организаций социального обслуживания чаще всего совершают из-за сложившейся в образовательной организации и детском коллективе, участвующим в образовательном процессе, атмосферы неприятия ребенка и негативного отношения к нему сотрудников образовательных организаций, в том числе сотрудников не из числа педагогического состава. Такие самовольные уходы чаще всего носят ситуативный характер, а толчком к совершению самовольного ухода являются конфликты.

Так в 2018 году несовершеннолетняя воспитанница ГАУ «КЦСОН Туринского района», 13 лет, совершила самовольный уход из школы и была найдена сотрудниками полиции через 2,5 суток. Специалистами организации социального обслуживания с несовершеннолетней проведена беседа о причинах самовольного ухода, в ходе которой воспитанница пояснила, что самовольный уход она совершила из-за конфликта с учителем.

Особого внимания заслуживают случаи, когда, зная о девиантном поведении несовершеннолетнего, сотрудники образовательных организаций своевременно о случае самовольного ухода администрации организации социального обслуживания не сообщают в результате чего проведение оперативных розыскных мероприятий оказывается невозможным. Оперативное выявление фактов самовольных уходов позволяет снизить риски как совершения несовершеннолетними противоправных действий, так и совершение противоправных действий в отношении самих несовершеннолетних.

Так несовершеннолетняя воспитанница ГКУ «СРЦН имени Ю. Гагарина города Карпинска» (далее – центр), склонная к частым самовольным уходам, утром в сентябре 2018 года уехала на учебу в филиал ГАПОУ СО «Карпинский машиностроительный техникум» в г. Волчанске. Во время учебных занятий самовольно покинула образовательную организацию. Самовольный уход фактически был установлен сотрудниками центра, когда к назначенному времени девочка в центр не вернулась. Образовательная организация о факте самовольного ухода администрации центра вовремя не сообщила, заявление о розыске

воспитанницы было подано сотрудниками центра по прошествии значительного времени с момента совершения самовольного ухода.

Необходимо отметить, что около 36% несовершеннолетних воспитанников организаций социального обслуживания, совершающих повторные самовольные, на учет в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав не ставятся, проведение комплексной реабилитационной работы всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при координации территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в отношении данных несовершеннолетних, не осуществляется.

На основании изложенного предлагаем включить в проект решения областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав следующие поручения:

1. Организациям социального обслуживания, находящимся в ведении Свердловской области:

продолжить работу по профилактике самовольных уходов в соответствии с примерным порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми, разработанным Министерством образования и науки Российской Федерации и направленным письмом от 14.04.2016 № 07-1545.

2. Учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

организовать работу по обеспечению своевременной подачи в органы внутренних дел заявлений о розыске несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы;

оказывать содействие органам внутренних дел в организации розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, государственных организаций.

3. Рекомендовать Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации:

принять дополнительные меры по сокращению времени пребывания в розыске несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы.

4. Территориальным комиссиям Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав:

организовать межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с примерным порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми, разработанным

Министерством образования и науки Российской Федерации и направленным письмом от 14.04.2016 № 07-1545;

обеспечить проведение не реже 2-х раз в год анализа состояния работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, рассмотрения случаев совершения самовольных уходов несовершеннолетними с учетом следующих критериев: длительность нахождения несовершеннолетнего в розыске; своевременность подачи заявления о розыске несовершеннолетнего; конкретные обстоятельства, причины и условия, при которых несовершеннолетним был совершен самовольный уход; проведение с участием сотрудников органов внутренних дел профилактических бесед с несовершеннолетним, допустившим самовольный уход. На основе проведенного анализа обеспечить принятие органами и учреждениями системы профилактики дополнительных мер, направленных на повышение эффективности работы по профилактике самовольных уходов;

организовать проведение комплексной индивидуальной профилактической работы всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отношении несовершеннолетних, совершающих повторные самовольные уходы, рассмотреть вопросы о постановке на профилактический учет несовершеннолетних, совершающих повторные самовольные уходы; в индивидуальные программы реабилитации таких несовершеннолетних включать конкретные мероприятия, направленные на проведение вторичной, и третичной профилактики.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, усилить контроль в образовательных организациях за посещаемостью несовершеннолетних, склонных к самовольным уходам или к совершению противоправных действий.