

## ИНФОРМАЦИЯ

### Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области о принимаемых мерах по профилактике самовольных уходов детей из государственных организаций

Вопросам предупреждения правонарушений несовершеннолетних, а особенно ранней профилактики уделяется большое внимание, но несмотря на это проблема самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений остается одной из трудноразрешимых. Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому – одно из приоритетных направлений деятельности всех субъектов профилактики, поскольку безнадзорность ребёнка или его самовольный уход являются самой распространённой причиной совершения преступлений и правонарушений, как несовершеннолетними, так и в отношении их.

По итогам 2018 года в органах внутренних дел Свердловской области зарегистрировано более 3,5 тысяч (3679) заявлений и сообщений по фактам самовольных уходов 1929 несовершеннолетних из семей и учреждений государственного воспитания.

За 2 месяца 2019 года поступило почти 500 (494) заявлений о розыске 345 несовершеннолетних. По состоянию на 1 марта 2019 года в розыске находился 31 подросток *(с учетом оставшихся в розыске с прошлых лет)*.

В 2018 году в территориальных органах МВД зарегистрировано свыше 2 тысяч *(57,3% от общего числа заявлений о розыске детей)* уходов детей и подростков из семей и более 1,5 тысяч *(42,7%)* – из государственных учреждений. Аналогичная тенденция в структуре самовольных уходов сохранилась и по итогам февраля 2019 года: 265 *(53,6% от общего числа заявлений)* уходов из семей и 229 *(46,4%)* – из государственных учреждений.

Профилактика уходов несовершеннолетних из государственных учреждений требует серьёзного внимания и принятия совместных мер профилактического характера. При совершении систематических самовольных уходов у подростка формируются, а в дальнейшем укрепляются девиантные формы поведения, что приводит к совершению им противоправных действий. Также он и сам может стать жертвой преступления.

Так, в 2018 году 83 несовершеннолетних *(или 4,3%)*, находящихся в розыске, совершили правонарушения и преступления *(71 административное правонарушение, 7 преступлений и 5 общественно опасных деяний)*. Представленные сотрудниками ПДН цифры о количестве совершенных правонарушений данной категорией подростков не отражают истинную картину, поскольку часть противоправных деяний остаются латентными.

С целью выявления указанных фактов требуется взаимодействие учреждений государственного воспитания с сотрудниками органов внутренних дел, акцентирование внимания администрации и сотрудников учреждений на установление доверительных отношений с воспитанниками, на своевременное информирование сотрудников полиции об информации противоправного характера, которой обмениваются между собой воспитанники.

Работа в данном направлении может способствовать применению такой профилактической меры, как помещение несовершеннолетних, не достигших

14-летнего возраста, совершающих самовольные уходы и общественно опасные деяния, требующих в связи с этим особых условий воспитания, обучения и специального педагогического подхода, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа

*Так, в отношении несовершеннолетнего воспитанник Центра Верх-Исетского района г. Екатеринбурга В., 2006 г.р., который в 2018 году совершал систематические самовольные уходы (12), замечен в совершении мелких хищений, общественно опасных деяний, в марте 2019 года в Верх-Исетский районный суд по ходатайству сотрудников полиции направлено административное исковое заявление о помещении его в СУВУЗТ.*

В отношении 5 несовершеннолетних (или 0,3%) совершены преступления, в результате которых 1 подросток погиб, в отношении 4 девочек совершены преступления, в том числе сексуального характера.

*Так, в отношении воспитанницы комплексного центра г. Краснотурьинска К., 2004 г.р., допускающей систематические самовольные уходы (в 2018 году 23 самовольных ухода), совершено 2 преступления, в том числе одно из них против ее половой неприкосновенности.*

В 2018 году из учреждений государственного воспитания совершили самовольные уходы 594 несовершеннолетних (30,8% от общего числа лиц, заявленных в розыск).

Более трети (36,7%, 218) из указанного числа несовершеннолетних совершили самовольные уходы неоднократно (два и более раз).

В большинстве случаев причиной уходов детей из государственных учреждений является проявление их асоциального поведения, нежелание принимать общепризнанные нормы поведения, стремление к свободному и бесконтрольному времяпровождению. Также самовольные уходы совершают лица с психическими отклонениями, в том числе имеющие диагноз «дромомания».

В 2018 году наибольшее количество заявлений о розыске воспитанников поступило из следующих государственных учреждений: ГКУ СО «СРЦН Верх-Исетского района г. Екатеринбурга» (378 уходов 39 подростками, при этом 30 неоднократно) 64 места, ГКУ СО «ЦСПСД г. Качканара» (102 ухода 6 подростками, при этом 5 неоднократно) 24, ГКУ «СРЦН Невьянского района» (81 уход 15 подростками, при этом 11 неоднократно) 35, ГКУ СО «СРЦН г. Первоуральска» (65 уходов 20 подростками, при этом 7 неоднократно) 56, ГАУ СО «КЦСОН г. Краснотурьинска» (48 уходов 4 подростками, при этом 3 неоднократно), ГКУ СО «СРЦН им. Ю. Гагарина г. Карпинск» (36 уходов 7 подростками, при этом 4 неоднократно) 40, ГАУ СО «СРЦН г. Новоуральска» (27 уходов 5 подростками, при этом всеми неоднократно) .

В связи с непростой ситуацией, сложившейся в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних Верх-Исетского района, сотрудниками Главного управления 8 августа 2018 года внесены предложения в Министерство социальной политики, областную КДН и ЗП об устранении причин и условий, способствующих самовольным уходам, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних воспитанников данного Центра, также о ситуации проинформирована прокуратура области.

По результатам проведенного анализа в январе 2019 года в прокуратуру Свердловской области в целях установления причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов направлено предложение о проведении проверок 4 из вышеуказанных центров (Центр Верх-Исетского района г. Екатеринбурга, Центр для несовершеннолетних Невьянского района, Центры г. Первоуральска и г. Новоуральска).

В феврале 2019 года указанные проверки проведены, по результатам которых направлены представления в адрес социально-реабилитационных центров.

Складывающаяся ситуация с самовольными уходами из учреждений государственного воспитания свидетельствует как об отсутствии должного взаимодействия со стороны отделов полиции с центрами, так и о недостаточной эффективности мер по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, в том числе индивидуального характера.

*В 2018 году 39 воспитанников СРЦН Верх-Исетского района г. Екатеринбурга» совершили 378 уходов (в том числе М. – 27 раз, К.- 34 раза, Б. – 14 раза).*

*Воспитанница социально-реабилитационного центра г. Качканара А., 2002 г.р. заявлялась в розыск 32 раза, воспитанник центра из Краснотурьинска 10 раз.*

*Из Центров Невьянска, Сысерти совершено по 10 групповых уходов.*

В 2018 году к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей (ст. 5.35 КоАП) привлечено более 11 тысяч законных представителей, из них 593 (5,3%) в связи с самовольными уходами несовершеннолетних, в том числе составлено 19 протоколов об административном правонарушении в отношении должностных лиц учреждений государственного воспитания. По 17 протоколам вынесены решения о привлечении к административной ответственности, 2 прекращены в связи с истечением сроков

Основными причинами привлечения указанных лиц к административной ответственности являются несвоевременное обращение с заявлениями о розыске воспитанников.

Администрацией ряда учреждений государственного воспитания отмечается, что они не являются закрытыми, ограничивать передвижения воспитанников, препятствовать им они не могут, особенно в вечернее и ночное время. При непринятии должных мер по пресечению систематических самовольных уходов воспитанников их основной функционал сводится к подаче заявления о розыске в органы внутренних дел.

*Показательным в данном случае является пример воспитанника центра Верх-Исетского района г. Екатеринбурга К., 2004 г.р., которому постановлением суда за совершение преступления была избрана мера пресечения в виде запрета определенных действий, в том числе не выходить за пределы жилого помещения с 14 до 24 часов. 8 февраля 2019 года в 18:30 он прибыл в центр, а в 19:30 с разрешения воспитателя ушел в магазин и обратно не вернулся. На розыск данного подростка были задействованы значительные силы и средства органов внутренних дел, только 17 февраля 2019 года он был задержан.*

Вопрос профилактики самовольных уходов несовершеннолетних, в том числе из учреждений государственного воспитания, находится на постоянном контроле у руководства Главного управления.

В целях повышения эффективности организации работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних, а также укрепления межведомственного взаимодействия по профилактике безнадзорности и самовольных уходов детей и подростков, в марте 2019 года сотрудниками Главного управления подготовлен и направлен в территориальные органы алгоритм о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по установлению причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из учреждений государственного воспитания.

В мае 2019 года запланировано проведение профилактического мероприятия «Беглец».

Работа по профилактике самовольных уходов должна быть организована во взаимодействии с субъектами системы профилактики, попустительское отношение к этой проблеме и умаление ее значимости недопустимо.

В целях повышения эффективности мер по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних субъектам системы профилактики необходимо:

- вырабатывать и принимать исчерпывающие меры по предупреждению причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из учреждений государственного воспитания;

- каждый факт самовольного ухода воспитанника рассматривать на заседаниях территориальных комиссий по делам несовершеннолетних с планированием профилактической работы, учитывая индивидуальные особенности подростка;

- вовлекать всеми возможным способами несовершеннолетних досуговую деятельность с учетом их индивидуальных интересов.