

**ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБЛАСТНАЯ КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И
ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

01 июля 2010 года
г. Екатеринбург

№ 19

РЕШЕНИЕ

**выездного расширенного заседания областной комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав**

«О состоянии комплексной безопасности образовательных учреждений как условия обеспечения прав детей на получение образования в муниципальных образованиях Северного управленческого округа. О роли образовательных учреждений в формировании законопослушного поведения несовершеннолетних. О реализации воспитательной функции образовательных учреждений в формировании основ личной безопасности детей в ходе учебного процесса».

Заслушав доклад *Баженовой Валентины Леонидовны*, начальника отдела прав детей и комплексной безопасности в системе образования Министерства общего и профессионального образования Свердловской области; выступления

- *Шамрай Елены Валерьевны*, председателя территориальной комиссии Верхотурского района по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- *Пищевой Ольги Викторовны*, начальника управления образования городского округа «Город Лесной»;

- *Михайловой Любви Викторовны*, начальника ПДН ОВД по Новолялинскому городскому округу;

- *Рулева Михаила Александровича*, члена Межведомственного координационного Совета по профилактике насилия над детьми в Свердловской области, кандидата педагогических наук, учителя высшей категории гимназии № 205 «Театр» г. Екатеринбурга;

выступления членов областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,

КОМИССИЯ ОТМЕЧАЕТ:

1. Комплексная безопасность образовательных учреждений – одно из условий сохранения жизни и здоровья ребенка. Вопросы обеспечения комплексной безопасности образовательных учреждений на протяжении трех последних лет рассматриваются на заседаниях областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (2008 год – Восточный управленческий округ, 2009 год – Южный управленческий округ, 2010 год – Северный управленческий округ) с позиции оценки предупредительно-профилактической и координационно-направляющей функций территориальных комиссий по

делам несовершеннолетних и защите их прав, межведомственных советов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе изучения опыта работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях Северного управленческого округа рабочей группой посещены 8 муниципальных и государственных общеобразовательных учреждений, все учреждения социальной защиты населения в Верхотурском, Новолялинском, Нижнетуринском городских округах, проанализирована работа территориальных комиссий по делам несовершеннолетних, управлений образованием, подразделений по делам несовершеннолетних, территориальных подразделений службы занятости и социальной защиты населения в вышеназванных муниципальных образованиях и городе Лесном.

Основные выводы.

Администрация Северного управленческого округа как орган, координирующий работу территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, на протяжении текущего года неоднократно рассматривала данные вопросы на заседаниях межведомственного совета по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, совещаниях с председателями территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

За 2010 год в рамках работы комиссий было проверено состояние защищенности 723 объектов социально-культурной сферы, в том числе учреждений образования – 447: муниципальных школ – 151, областных – 19, муниципальных детских садов – 207, ведомственных – 2, учреждений начального образования – 10, учреждений среднего образования – 12, филиалов высших учебных заведений – 19, учреждений дополнительного образования – 23.

Нормативными основаниями для организации работы в данном направлении являются постановления глав муниципальных образований, принятые во всех муниципальных образованиях:

«Об утверждении комплексного плана мероприятий по профилактике гибели и травматизма»,

«О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков»,

«О подготовке образовательных учреждений к началу учебного года».

В ряде муниципальных образований разработаны целевые программы по обеспечению комплексной (пожарной) безопасности образовательных учреждений (Нижнетуринский городской округ, город Лесной, Новолялинский городской округ).

Вместе с тем необходимо отметить, что отсутствие на областном уровне рекомендаций по планированию, программному обеспечению вопросов

комплексной безопасности образовательных учреждений не позволили отразить в муниципальных программах многоаспектность проблемы. Наиболее системной является целевая программа по обеспечению комплексной безопасности образовательных учреждений в Нижнетурунском городском округе.

Во всех планах работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2010 году включены для рассмотрения вопросы комплексной безопасности образовательных учреждений, формирования законопослушного поведения и профилактики жестокого обращения с детьми, профилактики гибели и травматизма детей. В Нижнетурунском городском округе, городе Лесном, Верхотурском городском округе вопросы рассматривались с выходом и изучением условий безопасности непосредственно в образовательных учреждениях, в рамках проведения инструктивно-методических семинаров. Однако можно рекомендовать всем территориальным комиссиям при подготовке вопросов к заседанию обратить внимание на усиление аналитической части докладов, формирование конкретных предложений в проект решений. В этих целях заслушиванию вопроса должна предшествовать комиссия работа по изучению проблемы в образовательном (или ином) учреждении.

2. Состояние антитеррористической защищенности образовательных учреждений и профилактика экстремизма

В целях обеспечения антитеррористической и противодиверсионной защищенности в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и распоряжения Правительства Свердловской области от 31 декабря 2004 г. № 1620-РП во всех образовательных учреждениях Северного управленческого округа имеются паспорта антитеррористической и противодиверсионной защищенности.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 09.02.2005 г. № 93-ПП «О мерах по защите объектов образования от преступных посягательств» ежегодно к началу учебного года, а также рекомендациями по проведению массовых праздников и мероприятий проводятся обследования образовательных учреждений и составляются соответствующие акты комиссиями, с участием представителей Госпожнадзора, МОБ ОВД, отделом по мобилизационным вопросам администрации городского округа, начальника отдела образования, заместителя главы по социальным вопросам и инженера по технике безопасности.

В каждом образовательном учреждении назначен ответственный за выполнение мероприятий по антитеррористической деятельности.

Разработаны должностные инструкции персонала и должностных лиц ОУ о порядке действия в случае угрозы террористического акта (преступного посягательства) или его совершения.

С сотрудниками и обучающимися проводятся инструктажи о действиях при обнаружении подозрительных предметов на территории и в зданиях

учреждения, действиях в чрезвычайных ситуациях, о последствиях ложных сообщений о минировании, тренировки по эвакуации детей и сотрудников из зданий образовательных учреждений. Имеется наглядная информация для учащихся по правилам поведения в чрезвычайных ситуациях.

320 образовательных учреждений (78,6 % от общего количества) оборудованы кнопкой экстренного вызова.

Контроль доступа в образовательные учреждения посторонних в учебное время осуществляется:

- в 8 учреждениях – частными охранными предприятиями (2,0 %);
- в 116 – сотрудниками вневедомственной охраны (28,5 %);
- в 283 учреждениях – вахтерами, дежурными учителями, воспитателями, администраторами (69,5 %).

Во всех учреждениях в ночное и вечернее время охрану объектов осуществляют сторожа.

Систематически проводятся учебные тренировки по темам: «Бесхозный автомобиль», «Взрывное устройство», «Обнаружение подозрительного предмета», «Захват в заложники», «Выброс биологического агента и химических веществ».

Во всех учреждениях имеются уголки ГО и ЧС.

В целях профилактики экстремизма и других асоциальных явлений в молодежной среде в школах осуществляется комплекс мероприятий, включающий в себя:

- пропагандистскую работу среди подростков по недопущению случаев проявлению национализма, расизма и насилия к лицам разных национальностей и конфессий;
- работу по изучению всех печатных материалов, имеющихся в школьной библиотеке, поступающих в школу через средства массовой информации, с целью не распространения материалов экстремисткой направленности;
- фильтрация всех ПК в школе, имеющих выход в систему Интернет, с целью ограничения доступа школьников к сайтам, распространяющим запрещенную информацию;
- деятельность по формированию активной гражданской позиции школьников, в том числе через систему патриотического воспитания (музей, волонтерская деятельность, участие в патриотических мероприятиях и праздниках);
- воспитательные мероприятия по привитию подросткам толерантности.

Вместе с тем, проверка членами рабочей группы доступности информации террористического, экстремистского характера в компьютерных классах показала, что на компьютеры, использующиеся в образовательном процессе, во всех проверенных образовательных учреждениях установлена система фильтрации контентной информации. Вместе с тем, данная система не обеспечивает должной защиты. Так в образовательных учреждениях МОУ Новолялинская СОШ № 4, МОУ СОШ № 46, МОУ ООШ № 2 в городском округе Верхотурье; МОУ Нижнетуринская гимназия № 7, без затруднений

были открыты сайты, содержащие информацию о технологии самостоятельного изготовления бомбы.

3. Пожарная безопасность

Из 407 учреждений оборудованы:

- автоматической пожарной сигнализацией – 404 (99,3 %);
- системами оповещения – 388 (95,3 %);
- системой тревожной сигнализации – 223 (54,8 %);
- аварийным освещением – 286 (70,2 %);
- пожарным водоснабжением – 294 (72,2 %).

Вместе с тем, членами рабочей группы установлено, что в части образовательных учреждений огнетушители укреплены с нарушением установленных требований, не пронумерованы, зачастую отсутствуют ярлыки с указанием срока поверки огнетушителей, пожарные гидранты захламлены, пожарные рукава не перекатываются (МОУ Новолялинская СОШ № 4; МОУ СОШ № 46, МОУ ООШ № 2 в городском округе Верхотурье; МОУ СОШ № 7, МОУ Нижнетуринская гимназия № 7 в Нижнетуринском городском округе). Ящики с песком находятся не в учебных кабинетах, а в лаборантских кабинетов химии, что затрудняет доступ к ящикам в случае необходимости. В отдельных учебных кабинетах на окнах установлены глухие решетки (МОУ Новолялинская СОШ № 4).

Должное внимание в образовательных учреждениях уделяется вопросам обеспечения пожарной безопасности. В соответствии с правилами пожарной безопасности в образовательных учреждениях разработаны полные комплекты документов. Однако в ряде учреждений данные нормативные документы не заверены подписью руководителя, с приказами не ознакомлены ответственные исполнители, т.е. документы не имеют юридической силы.

В школах есть уголки пожарной безопасности, кабинеты КБЖ, стенды безопасности. В образовательных учреждениях созданы дружины юных пожарников.

4. Обеспечение безопасности перевозок обучающихся

В Северном управленческом округе осуществляется подвоз 1101 учащегося **46 «школьными автобусами»** в 14 городских округах: Новолялинский и Верхотурский – по 6; Ивдельский, Карпинск, Серовский и «Город Лесной» – по 4; Североуральский, Сосьвинский, Нижнетуринский, Гаринский и Красноуральск – по 3; Волчанский, Краснотурьинск и Качканарский – по 1.

Во всех городских округах разработаны и утверждены постановлением глав «Планы мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке детей». По школам изданы приказы об усилении контроля за работой школьных автобусов, прохождением водителями предредрейсового медицинского осмотра.

Школьные автобусы оборудованы автоматической системой блокировки тормозов и специальными ремнями безопасности.

Автобусные маршруты, проходящие через железнодорожные переезды, утверждены в ГИБДД. Постоянно проводятся инструктажи с директорами школ и водителями автобусов, перевозящих школьников о строжайшем соблюдении правил безопасности на железнодорожных переездах и недопущении проезда автобусов с детьми на запрещающие показатели светофорной сигнализации.

Необходимо активизировать работу:

- по установке пешеходных переходов через проезжую часть улиц к школам в городских округах: Ивдельский (16 школ, 3 перехода), Краснотурьинск (21 школа, 14 переходов), Серовский (27 школ, 14 переходов), Новолялинский (17 школ, 4 перехода), Верхотурский (16 школ, 2 перехода), Красноуральск (8 школ, 6 переходов);

- по оборудованию наружным освещением, пешеходных дорожек и тротуаров в районе образовательных учреждений в городских округах: Серовский, Новолялинский;

- по устранению повреждения ограждений, через которые возможен въезд на территорию учебных заведений в городских округах: Верхотурский, Краснотурьинск, Серовский, Качканарский;

- по установке дорожных знаков на участках дорожного движения, проходящих вблизи образовательных учреждений: «Дети» - в городских округах: Ивдельский, Серовский, Новолялинский, Верхотурский; «Движение запрещено» - в городских округах: Верхотурский, Красноуральск.

5. Организация деятельности в образовательных учреждениях по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних

Работа по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних в образовательных учреждениях ведется в следующих направлениях:

- профилактическая работа (организация лекториев, встречи с участковыми уполномоченными милиции, инспекторами ПДН, госпожнадзора, ЦРБ, проведение классных и общешкольных мероприятий);

- организация досуговой деятельности (привлечение в кружки, секции, участие в общественной жизни класса, проведение экскурсий, мероприятий развлекательной направленности);

- работа с родителями (проведение родительских собраний, посещение на дому семей «группы риска»);

- правовой всеобуч (просвещение учащихся в области прав и обязанностей на классных часах и уроках правоведения и обществознания; консультации юридической направленности на уроках обществознания);

- работа с детьми девиантного поведения (составление банка данных, индивидуальная работа с учащимися и родителями, встречи с представителями ОВД, ТКДН).

Учебные планы ОУ содержат такие образовательные дисциплины национально-регионального компонента как «Граждановедение», «Политика и право», «Конституционная экономика», «Практическое право», «Законы для несовершеннолетних», «В мире правовых профессий», «Экономическая культура».

Проводятся декадни профилактической направленности с целью предупреждения наркомании, правонарушений, детского травматизма, пожарной безопасности; организуются встречи с представителями служб ПДН, ГИБДД, ЦРБ, ОГПС.

В рамках реализации постановлений Правительства Свердловской области от 30.05.2001г. № 364 – ПП «Об организации эксперимента по проведению работ по профилактике безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних по месту их обучения», от 16.11.2004г. № 1072 – ПП «Об увеличении штатной численности подразделений по делам несовершеннолетних милиции общественной безопасности органов внутренних дел Свердловской области» в 8 городских округах в период с 2005 по 2009 годы введено 32 ставки школьных инспекторов: Ивдельский (1), Североуральский (4), Краснотурьинск (4), Серовский (6), Верхотурский (1), Нижнетуринский (4), Качканарский (8), Красноуральск (4).

В городском округе «город Лесной» постановлением главы городского округа от 15.09.2007г. введено 11 ставок школьных инспекторов милиции.

Школьные инспектора закреплены за 40 общеобразовательными учреждениями и 3 учреждениями начального профессионального образования:

В образовательных учреждениях, где работают школьные инспектора, обучается **25110** детей и подростков, из них состоят на учете:

- в ПДН – 712;
- в ТКДН и ЗП – 310;
- на внутришкольном учете – 702.

Учащимися в 2009 году совершено:

- **91** преступление, что на **13,3 % меньше**, чем в 2008 году; из них 46 выявлено школьными инспекторами;
- **476** правонарушений, 437 – выявлено школьными инспекторами.

Составлен 2291 административный протокол, на 26,7 % больше, чем в 2008 году, из них: 1650 – на несовершеннолетних, 636 – на родителей, 5 – на руководителей образовательных учреждений.

Направлено 168 представлений в ТКДН и ЗП, на 27,9 % меньше, чем в 2008 году, из них: 95 – в отношении несовершеннолетних; 63 – родителей, 10 – руководителей образовательных учреждений.

Проведено:

- 2770 – бесед и лекций на правовую тематику, что на 30 % больше, чем в 2008 году;
- 6741 – индивидуальных бесед с несовершеннолетними и их родителями, на 4,2 % больше;

- 1285 – рейдов, на 43,7 % больше.

Школьными инспекторами ведется активная работа по созданию общественных формирований правовой направленности. На сегодняшний день создано 21 такое формирование, задействован 471 учащийся.

Цель и задачи этих общественных объединений:

- исполнение социального заказа на формирование у учащихся законопослушного поведения, четкой гражданской позиции;
- развитие коммуникативных способностей у учащихся;
- рост правосознания;
- формирование социальных навыков ненасильственного разрешения межличностных проблем;
- снижение агрессивности и насилия в образовательном учреждении.

Подростковые общественные формирования строят работу в трех направлениях: информационно-агитационное, оказание содействия по соблюдению норм поведения в школе, редакционно-издательская деятельность.

Участники общественных формирований активно участвуют в проведении рейдов по торговым точкам с целью выявления правонарушений в сфере торговли (по продаже табачных изделий, пива, спиртных напитков несовершеннолетним). Проводят агитационную работу (проведение конкурсов агитбригад, выступление перед учениками школы, разработка и проведение различных правовых игр, конкурсов, круглых столов с учениками начальной школы и среднего звена). Оказывают содействие по пропаганде здорового образа жизни (рейды против школьных курильщиков, получение информации о лицах употребляющих спиртные напитки, наркотические препараты). Помогают осуществлять дежурство во время проведения школьных дискотек.

6. Организация деятельности в образовательных учреждениях по формированию основ личной безопасности детей

С целью формирования основ личной безопасности детей в общеобразовательных учреждениях округа введены предметы в старших классах – ОБЖ (основы безопасности жизнедеятельности), в средних – КБЖ (культура безопасности жизнедеятельности) и для учащихся начальных классов – окружающий мир (изучение охраны здоровья, поведения при экстремальных ситуациях в быту, в обществе). Обучение учащихся по предметам ОБЖ, КБЖ ведется преподавателями ОБЖ, ранее прошедшими переподготовку по курсу гражданской обороны.

Согласно закону о гражданской обороне не менее четырех раз во время учебного года по согласованию ГО и ЧС в образовательных учреждениях и дошкольных учреждениях округа проводятся тренировочные эвакуации, практические занятия, которые являются неотъемлемой частью работы по формированию основ личной безопасности. На этих занятиях дети отрабатывают свое поведение во время экстремальных ситуаций.

Необходимо отметить, что вопросы обеспечения личной безопасности ребенка, профилактики травматизма рассматривались во всех территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На основании изложенного,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Принять к сведению доклад *Баженовой Валентины Леонидовны*, начальника отдела прав детей и комплексной безопасности в системе образования Министерства общего и профессионального образования Свердловской области; выступления *Шамрай Е.В.*, председателя территориальной комиссии Верхотурского района по делам несовершеннолетних и защите их прав; *Пищевой О. В.*, начальника управления образования городского округа «Город Лесной»; *Михайловой Л. В.*, начальника ПДН ОВД по Новолялинскому городскому округу; *Рулева М. А.*, члена Межведомственного координационного Совета по профилактике насилия над детьми в Свердловской области, кандидата педагогических наук, учителя высшей категории гимназии № 205 «Театр» г. Екатеринбурга;

2. Утвердить выводы рабочей группы областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, сделанные в ходе изучения вопроса в Северном управленческом округе.

3. Отметить системную работу администрации Северного управленческого округа в организации и контроле за работой территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам обеспечения комплексной безопасности, наличие многоаспектной информационно-статистической базы данных в разрезе каждого муниципального образования и различных типов учреждений.

4. Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (Черепанов С.Е.) подготовить рекомендации:

- по разработке планов и программ комплексной безопасности образовательных учреждений до 1 ноября 2010 года;

- по введению информационного стандарта «Комплексная безопасность образовательных учреждений»;

- по использованию учебной программы Рулева М.А «Личная безопасность ребенка» в образовательных учреждениях Свердловской области.

5. Рекомендовать управляющим управленческими округами Свердловской области, директору Департамента по обеспечению деятельности мировых судей принять меры по активному включению территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в подготовку образовательных учреждений к новому учебному году.

6. Рекомендовать руководителям территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав управленческих округов Свердловской области и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

- рассматривать вопросы состояния детского травматизма в контексте анализа состояния здоровья детей и подростков, условий обеспечения

безопасности образовательного процесса, соблюдения требований санитарных норм;

- при подготовке вопросов к рассмотрению на заседаниях комиссии проводить комплексное изучение состояния проблемы в образовательных (и иных) учреждениях;

- обратить внимание на конкретность принимаемых решений;

- осуществлять текущий контроль состояния условий безопасности в образовательных учреждениях;

- изучить и использовать опыт совместной деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и управления образования города Лесного по обеспечению комплексной безопасности образовательных учреждений;

- рассмотреть возможность использования учебной программы Рулева М.А «Личная безопасность ребенка» в образовательных учреждениях.

Заместитель председателя Правительства
Свердловской области – министр социальной
защиты населения Свердловской области,
председатель областной комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав

В.А. Власов

Ответственный секретарь комиссии

Н.В.Калинина