

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по применению норм Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях и Закона Свердловской области
«Об административных правонарушениях на территории
Свердловской области»

Общие положения

В соответствии со ст. 2.1. КоАП РФ **административным правонарушением** признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 28.1. КоАП РФ **поводами к возбуждению дела об административном правонарушении** являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27, статьями 14.12, 14.13 КоАП РФ)

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях (ст. 28.3. КоАП РФ), только при наличии хотя бы одного из указанных поводов, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

К административной ответственности может быть привлечено только **вменяемое лицо**, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста **шестнадцати лет** (ст. 2.3. КоАП РФ). Лицо считается достигшим определенного возраста не в день рождения, а по истечении суток, на которые приходится этот день, т.е. с нуля часов следующих суток.

Если в ходе рассмотрения поступившего в органы внутренних дел заявления установлено, что лицо, совершившее административное правонарушение, не достигло возраста административной ответственности, должностное лицо, проводившее проверку по заявлению, обязано вынести определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. Указанное определение с приобщенными к нему материалами

направляется в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

О совершении административного правонарушения составляется протокол (ст. 28.2 КоАП РФ), в котором указываются:

- дата и место его составления;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;
- фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших;
- место, время совершения и событие административного правонарушения;
- статья КоАП РФ или Закона Свердловской области, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение;
- объяснение физического лица, в отношении которого возбуждено дело;
- иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Факт отказа от подписания удостоверяется в протоколе подписью понятых (не менее двух).

Понятой (ст. 25.7 КоАП РФ) - **совершеннолетнее** не заинтересованное в исходе дела лицо, привлеченное должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, для того чтобы удостоверить в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результат. Число понятых должно быть не менее двух.

Физическому лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении составляется:

- немедленно после выявления административного правонарушения (ч. 1 ст. 28.5 КоАП РФ);
- в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения (ч. 2 ст. 28.5 КоАП РФ). В том случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении;
- по окончании административного расследования.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых устанавливается:

- наличие или отсутствие события административного правонарушения,
- виновность лица, привлекаемого к административной ответственности,
- иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Источники доказательств:

- протокол об административном правонарушении;
- иные протоколы, предусмотренные КоАП РФ (протоколы о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении);
- объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (в письменной форме);
- показания потерпевшего (в письменной форме);
- показания свидетелей (в письменной форме в виде объяснений, рапорта, докладной записки или любом другом виде);
- заключения эксперта (документ, фиксирующий ход проведенного исследования и суждения эксперта вероятного или категорического характера по вопросам, требующим специальных глубоких познаний в различных отраслях знаний);
- иные документы (фото-, видеодокументы, отчеты, справки, характеристики и др.);
- показания специальных технических средств (в виде акта, справки или иного документа);
- вещественные доказательства (орудия или предметы, имеющие на себе следы совершенного правонарушения), о наличии которых делается запись в протоколе.

Все материалы и документы, необходимые для установления истины по делу и служащие доказательствами, приобщаются к протоколу об административном правонарушении лицом, составившим его.

Не допускается использование доказательств, источник которых не известен, или полученных с нарушением закона, в том числе с нарушением прав граждан на неприкосновенность личности (например, принудительное медицинское освидетельствование на состояние опьянения), жилища и др.

При составлении протокола об административном правонарушении участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности (ст.25.1 КоАП РФ), предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, имеет право:

- знакомиться со всеми материалами дела;
- делать замечания по содержанию протокола;
- давать объяснения (в устной или письменной форме);
- представлять доказательства;
- пользоваться юридической помощью защитника, который допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента составления протокола;
- обжаловать постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном гл. 30 КоАП РФ.

Защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении,

или потерпевшего, являющегося несовершеннолетним, могут осуществлять их законные представители (его родители, усыновители, опекуны или попечители).

Родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся законными представителями физического лица, удостоверяются документами, предусмотренными законом (ст. 25.3. КоАП РФ).

Свидетель письменно предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний.

При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

В качестве педагога или психолога не могут использоваться сотрудники милиции, в том числе имеющие педагогическое образование, поскольку они практикуют не в области педагогики и психологии, а в правоохранительной деятельности.

Перечень основных статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», дела по которым вправе возбуждать сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних

Статьи	Фабула	Объект	Субъект	Объективная сторона	Субъективная сторона	Краткое разъяснение статьи
ст. 5.35 КоАП РФ	Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних	Права и интересы ребенка	Родители, опекуны и попечители	Действия (бездействие) лица, выражающиеся в неисполнении или ненадлежащем исполнении им обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.	Совершенные умышленно	<p>Правонарушением считается сам факт неисполнения или ненадлежащего исполнения предусмотренных законом обязанностей, вне зависимости от наступления каких-либо вредных последствий.</p> <p>Состав правонарушения образуют факты антиобщественного поведения родителей, отрицательно влияющие на детей, осуществление родительских прав в ущерб интересам и правам ребенка.</p> <p>В любом случае необходимо доказать, что родители не исполняют свои обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов своих несовершеннолетних детей.</p> <p>Развод и раздельное проживание родителей не освобождают ни одного из них от выполнения родительских обязанностей. Оба родителя в равной степени обязаны заботиться о воспитании и содержании своих детей.</p> <p>Отсутствие у родителей необходимых средств или занятость на работе не освобождает их от ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей.</p> <p>К ответственности могут быть привлечены родители, возложившие обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, своих детей на бабушек, дедушек или иных близких родственников, или должностные лица администраций детских учреждений и органов опеки и попечительства,</p>

						<p>допустившие совместное проживание детей с родителями, лишенными родительских прав, бывшими опекунами (попечителями), или их самостоятельное проживание.</p> <p>Несовершеннолетние родители могут быть привлечены к административной ответственности по данной статье, если к моменту совершения данного правонарушения им исполнилось 16 лет.</p> <p>Совершение детьми административных правонарушений, преступлений, уклонение их от учебы, бродяжничество и совершение иных антиобщественных действий, не является основанием для привлечения родителей к ответственности.</p>
ст. 6.10 КоАП РФ	Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ	Общественные отношения в сфере охраны здоровья несовершеннолетних	Вменяемое лицо, достигшее 18-летнего возраста; ч. 3 – родители, законные представители, лица осуществляющие функции по обучению и воспитанию несовершеннолетних	Действия по вовлечению несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе спиртных напитков или одурманивающих веществ различны способами: - <u>угощение</u> или предложение, - <u>обман</u> (сообщения неверных сведений о каких-либо состояниях, ощущениях от употребления), - <u>введение в заблуждение</u> (путем	Прямой умысел. При этом возраст несовершеннолетнего должен быть очевиден или известен нарушителю.	<p>Правонарушение считается оконченным с момента дачи согласия несовершеннолетнего на употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ.</p> <p>Действия виновного считаются правонарушением вне зависимости от того, в каком количестве несовершеннолетним употреблены спиртные напитки и одурманивающие вещества, какое действие оказали (легкое, среднее, тяжелое).</p> <p>Следует различать одурманивающие вещества и наркотические средства, поскольку склонение несовершеннолетнего к употреблению наркотических средств является уголовно наказуемым деянием, предусмотренным ст. 230 УК РФ.</p> <p>Действия по вовлечению должны носить разовый характер, поскольку вовлечение несовершеннолетних в систематическое употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, квалифицируется по ст. 151 УК РФ.</p>

				предоставления спиртных напитков под видом безалкогольных), - <u>обещание каких-либо выгод</u> , - <u>угроза</u> и др. способы		
ст. 7.17 КоАП РФ	Уничтожение или повреждение чужого имущества	Собственность	Вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста	<p>Действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по <u>уничтожению</u> чужого имущества, т.е. приведению его в полную непригодность, т.е. в состояние, при котором оно утрачивает свою хозяйственно экономическую ценность и не может быть использовано по назначению; - по <u>повреждению</u> чужого имущества, временному выведению из экономического оборота, когда возможно использовать его вновь, после восстановления, ремонта, устранения неисправности. 	Прямой умысел. Уничтожение или повреждение чужого имущества по неосторожности, даже причинившее значительный ущерб собственнику, не влечет административной ответственности	<p>Размер ущерба (незначительный - значительный - крупный) определяется путем установления стоимости уничтоженного или поврежденного имущества, его значимости для обеспечения жизнедеятельности лица (физического или юридического), хозяйственной и производственной деятельности с учетом его материального (имущественного) благосостояния (положения), а также убытков, понесенных в связи с его уничтожением или повреждением. К административному протоколу прилагается справка о стоимости уничтоженного или поврежденного имущества.</p> <p>Состав данного правонарушения является материальным, поэтому необходимо установить причинно-следственную связь между действиями правонарушителя и причиненным чужому имуществу ущербом (чужое имущество было повреждено или уничтожено именно действиями данного лица).</p> <p>За умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, повлекшее причинение значительного ущерба, наступает уголовная ответственность по ст. 167 УК РФ.</p>

ст. 7.27 КоАП РФ	Мелкое хищение	Собственность	Вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста	Действия: - <u>кража</u> ; - <u>мошенничество</u> ; - <u>присвоение</u> - удержание чужого имущества, вверенного виновному, с намерением обратить его в свою пользу; - <u>растрата</u> - потребление, отчуждение чужого имущества, вверенного виновному.	Прямой умысел	<p>Стоимость похищенного имущества не должна превышать одну тысячу рублей.</p> <p>Хищение чужого имущества на большую сумму или способами не указанными в данной статье (например, форме грабежа, т. е. открытого хищения), влечет уголовную ответственность.</p> <p>Хищение оружия, боеприпасов или наркотических средств и психотропных веществ на любую сумму рассматривается как уголовно наказуемое деяние.</p>
ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ	Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции	Общественные отношения	Граждане, должностные лица и юридические лица	Розничная продажа несовершеннолетнему у алкогольной продукции	Вина в форме умысла, а также по неосторожности	<p>В материалах дела об административном правонарушении должна быть копия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и приложение к ней либо протокол осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов и приложение к нему в виде фототаблиц, если осуществлялась фотосъемка.</p> <p>Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции, совершенная неоднократно, влечет уголовную ответственность, предусмотренную ст. 151.1 УК РФ (под розничной продажей несовершеннолетнему алкогольной продукции, совершенной лицом неоднократно, признается ее розничная продажа лицом, которое ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние в течение 180 дней).</p>

ст. 20.1 КоАП РФ	Мелкое хулиганство	Общественный порядок и общественная безопасность	Вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста	Активные действия, выражающие явное неуважение к обществу, сопровождающиеся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества.	Прямой умысел. Но возможны случаи, когда мелкое хулиганство совершается с косвенным умыслом. Элементом субъективной стороны является мотив удовлетворения индивидуалистических потребностей, самоутверждения путем игнорирования других граждан.	Хулиганством может быть нарушен общественный порядок в любой сфере жизни и деятельности граждан: на производстве, в быту, в культурно-просветительских учреждениях, на улицах, в квартирах, в общественном транспорте, магазинах и иных местах с массовым скоплением людей. Наказание в виде административного ареста к несовершеннолетним не применяется.
ст. 20.20 КоАП РФ	Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в	Общественный порядок, общественная нравственность, здоровье населения	Вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста	Действия: распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах; потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача в общественных	Умышленная форма вины	В ч. 1 данной статьи дан исчерпывающий перечень учреждений, организаций, где запрещено распитие пива. Но в практике этот перечень подменяется понятием «общественное место» в самом широком смысле. Расширительно толкуется и такое понятие, как «общественный транспорт», а также «физкультурно-оздоровительные, спортивные сооружения». В качестве общественного транспорта рассматривают прилегающие к железнодорожным, трамвайным путям и т.д. территории. Физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения должны быть внесены в кадастр муниципального образования. При оценке наличия или отсутствия состава административного правонарушения следует исходить из официального статуса сооружений.

	общественных местах			местах; потребление иных одурманивающих веществ в общественных местах.		<p>При квалификации противоправного деяния по ч. 3 данной статьи необходимо располагать заключением эксперта (справкой из наркологического диспансера, подтверждающей факт наркотического возбуждения).</p> <p>Распитие пива в запрещенных местах образует только тогда состав административного правонарушения, когда в пиве содержится более 0,5 процента этилового спирта. Если процент ниже указанного или ссылка на него отсутствует в фабуле, изложенной в протоколе, а других документов, содержащих эту информацию, не представлено, имеются все основания констатировать отсутствие состава правонарушения или отсутствие доказательств, подтверждающих факт совершения правонарушения.</p>
ст. 20.21 КоАП РФ	Появление в общественных местах в состоянии опьянения	Общественный порядок и общественная безопасность, а также общественная нравственность, человеческое достоинство	Вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста	Действия выражаются в появлении в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.	Умышленная форма вины	<p>В материалах дела об административном правонарушении (протоколе, объяснениях свидетелей и др. документах) должно быть в обязательном порядке указано, в чем выразилось оскорбление человеческого достоинства и общественной нравственности.</p> <p>К числу доказательств совершения данного правонарушения относятся объяснения несовершеннолетнего, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и показания свидетелей. Необходимо провести медицинское освидетельствование несовершеннолетнего на состояние опьянения.</p> <p>Освидетельствование не может проводиться принудительно. Отказ от его проведения удостоверяется понятыми.</p>

ст. 20.22 КоАП РФ	Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах	Общественный порядок и общественная безопасность, здоровье несовершеннолетних	Родители (законные представители) несовершеннолетнего, не достигшего возраста 16 лет	Появление в состоянии опьянения, распитие пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ в общественных местах несовершеннолетних в возрасте до 16 лет.	Вина родителей или законных представителей несовершеннолетнего в форме прямого или косвенного умысла	<p>Степень опьянения значения не имеет, как и наличие вида, оскорбляющего человеческое достоинство и общественную нравственность.</p> <p>Несовершеннолетние в возрасте до 16 лет, задержанные в общественном месте в состоянии опьянения, опрашиваются по делу в качестве свидетелей.</p> <p>При согласии на медицинское освидетельствование - справка из наркологического диспансера, подтверждающая факт алкогольного опьянения у несовершеннолетнего (при возрасте несовершеннолетнего до 15 лет – согласие родителей на обследование).</p> <p>Данная статья корреспондирует со ст. 5.35 КоАП РФ. Нормы данной статьи направлены на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление причин и условий, способствующих этому.</p>
ст. 5-1 Закона № 52-ОЗ	Неисполнение обязанности по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых	Здоровье несовершеннолетних, их физическое интеллектуальное, духовное, нравственное,	Должностные лица, юридические лица	Действие (бездействие) лица, выражающееся в неисполнении обязанности по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может	Прямой умысел	<p>Постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2010 г. № 1252-ПП утвержден перечень мест, нахождение в которых запрещено лицам, не достигших возраста 18 лет:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера; 2) которые предназначены для реализации алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе; 3) которые имеют доступ к сети "Интернет".

	может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию	психическое развитие		причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.		
ст. 5-2 Закона № 52-ОЗ	Неисполнение обязанности по недопущению нахождения детей, не достигших возраста 16 лет , в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей	Здоровье несовершеннолетних, их физическое интеллектуальное, духовное, нравственное, психическое развитие	Должностные лица, юридические лица	Действие (бездействие) лица, выражающееся в неисполнении обязанности по недопущению нахождения детей, не достигших 16-летнего возраста, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.	Прямой умысел	Постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2010 г. № 1252-ПП утвержден перечень мест, нахождение в которых запрещено детям, не достигшим возраста 16 лет, в ночное время: 1) на улицах; 2) на стадионах; 3) в парках; 4) в скверах; 5) в местах общего пользования жилых домов; 6) в транспортных средствах общего пользования, маршруты следования которых проходят по территории Свердловской области; 7) на объектах (на территориях, в помещениях), которые предназначены для обеспечения доступа к сети "Интернет".

ст. 5-3 Закона № 52- ОЗ	Несоблюдени е требований к обеспечению мер по содействию развитию детей и предупрежден ию причинения им вреда	Здоровье несовершен нолетних, их физическое , интеллекту альное, духовное, нравственн ое, психическо е развитие	Родители (лица, их заменяю- щие)	Действие (бездействие) родителей (лиц, их заменяющих), выражающееся в несоблюдении установленных нормативными правовыми актами Свердловской области требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.	Прямой умысел	Данная статья предусматривает наказание только граждан , не предусматривает наказание должностных лиц, несущих ответственность за жизнь, здоровье и воспитание детей, имеющих статус «детей, оставшихся без попечения родителей» и «детей-сирот».
----------------------------------	--	---	---	---	---------------	--

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних в соответствии с приказом МВД России от 05.05.2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по статьям 5.35 - 5.37, 6.8 - 6.12, 7.17, 7.27, 11.17, 13.24, 14.2, статье 14.15 (в части нарушения правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе), части 2.1 статьи 14.16, статьям 17.7, 17.9, 18.8, 18.9, части 1 статьи 19.3, статьям 19.6, 19.7, 19.13, 19.15 - 19.17, 20.1, 20.3, 20.20 - 20.22, части 1 статьи 20.25.

Сотрудники ПДН в соответствии со статьей 43 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данным Законом, по статьям 5-1 - 5-3, 14-1, 37, 40 и 41.

Можно выделить основные нарушения производства по делу об административном правонарушении:

- **несоблюдение процессуальных норм**, являющиеся гарантиями защиты прав несовершеннолетних, их родителей или законных представителей;
- **неправильная квалификация действий** несовершеннолетних, их родителей или законных представителей;
- **отсутствие доказательств**, подтверждающих совершение несовершеннолетним, их родителем или законным представителем административного правонарушения;
- **отсутствие полных данных о личности** несовершеннолетнего, его семье, смягчающих или отягчающих вину обстоятельств;
- **многочисленные исправления** при заполнении протокола об административном правонарушении;
- **ненаправление или несвоевременное направление** протоколов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- **нарушение сроков рассмотрения** заявлений и составления протоколов, а также подведомственности их рассмотрения.

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении **двух месяцев** со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении – по истечении двух месяцев с момента обнаружения административного правонарушения (ст. 4.5 КоАП РФ). В случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению (п. 6 ст. 24.5 КоАП РФ).

Протокол об административном правонарушении направляется в соответствующий орган для рассмотрения дела об административном правонарушении (ст. 28.8 КоАП РФ):

- в течение **трех суток** с момента составления протокола;
- если санкцией предусмотрен административный арест – немедленно (административный арест к несовершеннолетним не применяется);
- недостатки протокола и других материалов по делу устраняются в течение **трех суток** со дня их возвращения для **доработки** и **вновь направляются** с внесенными изменениями и дополнениями - в течение **суток** со дня устранения недостатков.

Нарушение сроков, указанных в ст. 28.8 КоАП РФ, противоречит целям административного наказания, в части предупреждения совершения новых правонарушений, негативно отражается на профилактике правонарушений несовершеннолетних и эффективности работы в указанном направлении; несвоевременность принятия мер способствует нарушению прав и законных интересов детей.

В соответствии с требованиями Постановления Госстандарта РФ от 03.03.2003 г. № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации» вместе с «ГОСТ Р 6.30-2003. Государственный стандарт Российской Федерации. Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов.» **каждое исправление** должно сопровождаться заверенной печатью организации записью «Верно», с указанием должности лица, личной подписи, расшифровки подписи (фамилия, инициалы), даты заверения. При заверении соответствия **копии документа подлиннику**, ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись «Верно», с указанием должности лица, заверившего копию, его личной подписи, расшифровки подписи (фамилия, инициалы), даты заверения.

Практика рассмотрения дел об административных правонарушениях показывает, что в большинстве случаев при составлении протоколов сотрудниками ПДН **не уделяют должного внимания сбору и надлежащему оформлению материалов доказательной базы**, подтверждающей вину правонарушителя. Имеют место факты, когда событие, описанное в фабуле протокола, не соответствует и (или) противоречит событию, изложенному в материалах дела; письменные доказательства противоречивы и лишены последовательности; доказательства вины лица, привлекаемого к административной ответственности, представлены в материалах дела, но не отражены в фабуле протокола об административном правонарушении и наоборот.

Ненадлежащее качество подготовки дел об административных правонарушениях, направляемых в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, свидетельствует об **отсутствии должного контроля** над данным направлением работы личного состава со стороны руководителя ПДН.

ОДН ООДУУП и ПДН УОООП ГУ МВД России по Свердловской области