

Руководителям исполнительных органов  
государственной власти  
Свердловской области

Управляющим управленческими округами  
Свердловской области

Директору Департамента по обеспечению  
деятельности мировых судей Свердловской области

Председателям территориальных комиссий  
Свердловской области по делам несовершеннолетних  
и защите их прав

Руководителям органов местного самоуправления  
муниципальных образований Свердловской области

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **на период подготовки и проведения областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в 2013 году**

С целью выполнения основных задач в ходе подготовки и проведения областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток», определенных постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2006 г. № 1127-ПП «О ежегодном проведении на территории Свердловской области областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток», в соответствии с Законом Свердловской области от 15.06.2011 № 38-ОЗ и с учетом постановления Правительства Свердловской области от 07.03.2012 г. № 220–ПП «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2012 – 2014 годах» (с изменениями от 18.03.2013 № 324-ПП), областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

#### **РЕКОМЕНДУЕТ:**

1. Территориальным комиссиям Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с администрациями муниципальных образований разработать планы мероприятий на период подготовки и проведения операции «Подросток» на территории каждого из муниципальных образований Свердловской области, рассмотреть в ходе заседаний территориальных комиссий и утвердить постановлениями комиссий или глав муниципальных образований в Свердловской области.

2. Межведомственная комплексная профилактическая операция проводится в три этапа: подготовительный, основной и заключительный.

Профилактические мероприятия операции «Подросток» необходимо проводить с учетом оперативной обстановки каждого муниципального образования Свердловской области.

3. В период проведения областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» необходимо запланировать и провести

следующие мероприятия, посвященные праздничным дням:

- 1 июня – Международный день защиты детей;
- 27 июня – День молодежи;
- 1 сентября – День знаний.

4. В период проведения областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» необходимо принять участие в подготовке и проведении оперативно - профилактических мероприятий, акций и рейдов, проводимых ГУ МВД России по Свердловской области по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также в отношении несовершеннолетних, по профилактике насилия над детьми во всех формах ее проявления и во всех сферах жизнедеятельности несовершеннолетних, профилактике беспризорности и безнадзорности:

- «Подросток – Игла» - май - июнь
- «Подросток - ночь» - июнь
- «Подросток – лето» – июль
- «Подросток – семья» – август
- «Школьник» – август - сентябрь

Сроки проведения мероприятий сообщаются дополнительно.

5. Во время комплексной профилактической операции «Подросток» необходимо продолжить проведение мероприятий, направленных на реализацию Закона Свердловской области от 16.07.2009 г. № 73-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

**Подготовительный этап включает в себя (апрель-май):**

**1. Анализ социальной и криминогенной обстановки в Свердловской области** с определением особо сложных муниципальных образований и категорий несовершеннолетних, нуждающихся в профилактическом воздействии или социально-правовой помощи со стороны государственных и муниципальных органов власти, учреждений и общественных организаций.

Необходимо спланировать и провести встречи и индивидуальные беседы с несовершеннолетними, их родителями (законными представителями).

**2. Планирование и проведение рабочих встреч, совещаний, межведомственных семинаров** с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью внесения предложений в План мероприятий по подготовке и проведению

операции «Подросток».

**3. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, территориальным комиссиям Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях обеспечения в 2013 году отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, создания условий для полноценного отдыха, укрепления здоровья, творческого развития и занятости несовершеннолетних:**

***3.1. Главам муниципальных образований в Свердловской области:***

- принять муниципальные правовые акты по вопросам обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2013 году;

- организовать временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, создать летние молодежные биржи труда, трудовые отряды несовершеннолетних, "отряды мэра" по обустройству спортивных площадок, благоустройству населенных пунктов, ремонту школ, организовать работу оборонных спортивно-оздоровительных лагерей для допризывной молодежи;

- обеспечить вовлечение детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, в программы организованного отдыха, оздоровления и занятости;

- организовать взаимодействие с территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области - управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по осуществлению мониторинга и организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- предусмотреть в местных бюджетах необходимые средства на организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в каникулярное время.

***3.2. Главному управлению Министерства внутренних дел России по Свердловской области:***

- провести подготовительные мероприятия по организации летнего отдыха несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, особенно таких категорий, как освободившихся из мест лишения свободы и вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, осужденных условно и к иным мерам наказания не связанным с лишением свободы.

***3.3. Министерству общего и профессионального образования Свердловской области:***

- обеспечить комплектование областных организаций отдыха и оздоровления детей квалифицированным педагогическим и медицинским персоналом, предоставление мер социальной поддержки педагогическому, медицинскому и обслуживающему персоналу;

- обеспечить подготовку работников организаций отдыха и оздоровления детей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области (проведение курсов, семинаров и других форм повышения квалификации работников), а также подготовку сборника нормативных правовых и информационно-методических материалов по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков.

#### ***3.4. Министерству социальной политики Свердловской области:***

- обеспечить организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет средств областного и федерального бюджета;

- обеспечить приобретение путевок в организации отдыха и оздоровления детей при проведении оздоровительной кампании для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации,

- обеспечить проведение за счет средств областного бюджета в рамках оздоровительной кампании тематической смены «Профсоюз» для детей из малоимущих семей работающих граждан.

#### ***3.5. Министерству культуры Свердловской области:***

- оказать информационно-методическое сопровождение деятельности муниципальных учреждений культуры по организации досуговой занятости детей и подростков в каникулярный период.

#### ***3.6. Министерству физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области:***

- обеспечить методическую помощь детским оздоровительным лагерям в организации физического воспитания детей и подростков, реализации проекта по внедрению спортивно-технического комплекса «Готов к труду и обороне Отечества».

#### ***3.7. Департаменту по труду и занятости населения Свердловской области:***

- организовать временное трудоустройство детей-сирот; детей, оставшихся без попечения родителей; детей из малообеспеченных, многодетных и неполных семей; детей-инвалидов; несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний или специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

#### ***3.8. Территориальным комиссиям Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:***

- изучить потребности детей и подростков в организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков путем проведения предварительных мероприятий: опросов, анкетирования;

- планировать работу с различными категориями несовершеннолетних и их родителями, в том числе находящимися в социально опасном положении.

### ***3.9. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений:***

необходимо уделить особое внимание на доступность и адресность информации о деятельности учреждений в период летних каникул: о работе кружков и секций, о проводимых мероприятиях, о работе летних площадок при учреждениях; предусмотреть размещение информации в СМИ, сети Интернет о местах массового пребывания детей и подростков.

#### **Основной этап (июнь-сентябрь):**

**1. Во время проведения основного этапа областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в 2013 году территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, территориальным комиссиям Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав необходимо:**

#### ***1.1. Управляющим управленческими округами Свердловской области:***

осуществлять взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в каникулярный период.

#### ***1.2. Главам муниципальных образований в Свердловской области:***

- обеспечить за счет местных бюджетов охрану муниципальных учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков;

- обеспечить реализацию мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в период каникул в рамках проведения профилактической операции «Подросток» и организацию оздоровления допризывной молодежи в оборонно-спортивных лагерях.

#### ***1.3. Рекомендовать Главному управлению Министерства внутренних дел России по Свердловской области:***

- осуществлять профилактические меры по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, детского дорожно-транспортного травматизма;

- обеспечить контроль за несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, содействовать организации их отдыха и трудоустройства.

#### ***1.4. Министерству общего и профессионального образования Свердловской области:***

- обеспечить за счет средств областного бюджета отдых и оздоровление воспитанников государственных областных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальной общеобразовательной школы закрытого типа № 124, государственных областных учреждений начального и среднего профессионального образования, имеющих структурные подразделения - кадетские школы-интернаты, общеобразовательные отделения с интернатом для девочек, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных учреждениях начального и среднего профессионального образования, в областных загородных оздоровительных лагерях, организациях отдыха и оздоровления детей других типов;

- обеспечить совместно с руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области работу лагерей дневного пребывания для детей, обучающихся в государственных областных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях;

- обеспечить проведение областного туристско-краеведческого фестиваля экспедиционно-поисковых отрядов "Исследователи земли", сборов "Юный спасатель", областной спартакиады воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, областного смотра-конкурса на лучший оздоровительный лагерь Свердловской области.

#### ***1.5. Министерству социальной политики Свердловской области:***

- обеспечить организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации за счет средств областного бюджета;

- обеспечить приобретение путевок в организации отдыха и оздоровления детей, в том числе оплату питания детей и проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и обратно; организацию отдыха и оздоровления детей - участников заключительных этапов областного фестиваля творчества для детей с ограниченными возможностями «Мы все можем!», областного фестиваля творчества детей и подростков «Город мастеров», областной спартакиады детей и подростков «Город олимпийских надежд», областного фестиваля «Патриоты России» для подростков в возрасте от 14 до 18 лет (за счет субсидий из федерального бюджета);

- обеспечить проведение за счет средств областного бюджета в рамках оздоровительной кампании тематической смены «Профсоюз» для детей из малоимущих семей работающих граждан.

#### ***1.6. Министерству культуры Свердловской области:***

- организовать летний отдых и оздоровление творчески одаренных детей Свердловской области (за счет средств областного бюджета);

- реализовать в каникулярный период социально-культурный проект "Мы едем в Екатеринбург" с участием детей из муниципальных образований в Свердловской области;

- организовать проведение выездных музейных и библиотечных выставок, работу передвижных библиотек на базе организаций отдыха и оздоровления детей.

***1.7. Министерству физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области:***

- организовать за счет средств областного бюджета летний отдых и оздоровление учащихся государственных бюджетных образовательных учреждений, подведомственных Министерству физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области;

- содействовать в организации трудоустройства несовершеннолетних граждан в количестве не менее 15000 человек, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, через организацию работы специалистов по летнему трудоустройству на территориях муниципальных образований в Свердловской области;

- содействовать муниципальным образованиям в Свердловской области в реализации мероприятий, направленных на оздоровление допризывной молодежи в летний период, в том числе путем предоставления субсидий местным бюджетам муниципальных образований в Свердловской области;

- содействовать органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области в организации летних молодежных бирж труда.

***1.8. Департаменту по труду и занятости населения Свердловской области:***

- оказывать содействие в организации временного трудоустройства в свободное от учебы время несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

***1.9. Министерству здравоохранения Свердловской области:***

- организовать оказание медицинской помощи несовершеннолетним в период операции «Подросток»;

- медицинское сопровождение детей в организациях отдыха и оздоровления детей; контроль качества оказания медицинской помощи детям до 18 лет в организациях отдыха и оздоровления детей;

- проведение медицинских осмотров персонала, направляемого для работы в загородные организации отдыха и оздоровления детей, а также детей и подростков в возрасте до 18 лет, направляемых в организации отдыха и оздоровления детей, и при оформлении их временной занятости в период летних каникул, в том числе отъезжающих в оздоровительные трудовые лагеря.

***1.10. Территориальным комиссиям Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав:***

- осуществлять координацию работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- уделять внимание организации отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- оказывать помощь в трудоустройстве несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, привлекать к этой работе центры занятости населения Свердловской области (молодежные биржи труда), регулярно осуществлять контроль за трудоустройством несовершеннолетних;

- совместно с представителями Департамента по труду и занятости населения Свердловской области и Государственной инспекции труда в Свердловской области провести выборочную проверку предприятий по соблюдению трудового законодательства в отношении несовершеннолетних.

***1.11. Руководителям исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области:***

- необходимо обеспечивать безопасность жизни и здоровья детей и подростков, санитарно-эпидемиологическую обстановку и пожарную безопасность при проведении мероприятий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;

- обеспечивать безопасность детей во время их нахождения в детских оздоровительных учреждениях и при перевозке детей к местам отдыха и обратно, а также во время проведения экскурсионных мероприятий (в пределах компетенции).

***1.12. Рекомендовать владельцам (собственникам) организаций отдыха и оздоровления детей:***

- при проведении детской оздоровительной кампании обратить особое внимание на финансовое обеспечение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, сохранение и развитие инфраструктуры детского отдыха, обеспеченность организаций отдыха и оздоровления детей педагогическими и медицинскими кадрами, организацию питания, соблюдение требований санитарного законодательства, обеспечение безопасности детей во время их нахождения в детских оздоровительных учреждениях и при перевозке детей к местам отдыха и обратно, а также во время проведения экскурсионных мероприятий и купания детей.

**2. В период проведения основного этапа областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в 2013 году представителям всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо:**

2.1. Осуществить комплекс мер по организации отдыха, оздоровления и занятости подростков, особенно таких категорий, как детей находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе из семей социального риска, детей-инвалидов, детей из малообеспеченных и неполных семей, а также других категорий детей, нуждающихся в помощи государства.

2.2. Особое внимание в каникулярное время со стороны руководителей и



специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должно быть уделено подросткам, чей отдых не носит организованный характер.

2.3. Проводить проверки по месту жительства несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в территориальных комиссиях Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав, на внутришкольном учете в образовательных учреждениях.

Во время проверок необходимо выяснять занятость подростков, условия воспитания в семье. В необходимых случаях принимать меры по вовлечению детей и подростков в организованные формы труда и отдыха, улучшению обстановки в семье.

2.4. Организовать совместно с наркологическими службами выявление несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические средства и психотропные вещества, решать вопросы стационарного или амбулаторного лечения подростков, замеченных в их употреблении.

2.5. Использовать возможности средств массовой информации для освещения мероприятий, проводимых в период проведения операции «Подросток».

### **3. Основными формами организации досуга подростков в летний период могут быть:**

- организация работы детских оздоровительных лагерей на базе образовательных, спортивных и культурно - досуговых учреждений, клубов по месту жительства;

- культурное обслуживание городских и загородных детских оздоровительных лагерей, детских площадок (концертные, интеллектуально-познавательные, конкурсные, игровые, развлекательные программы, театрализованные представления, праздники, кинопоказы и пр.);

- проведение мероприятий для неорганизованных детей и подростков;

- привлечение детей и подростков в работу клубов по месту жительства;

- проведение творческих смен для участников коллективов народного творчества и одаренных детей;

- организация участия творческих коллективов в фестивалях и конкурсах, проводимых в Свердловской области;

- участие в организации и проведении мероприятий по трудоустройству подростков («Ярмарки вакансий»);

- организация молодежных акций по благоустройству населенных пунктов;

- проведение бесед и лекций в учебных заведениях об ответственности несовершеннолетних за совершение правонарушений и преступлений;

- освещение мероприятий в средствах массовой информации.

### **4. Обратить особое внимание на проведение мероприятий, направленных на:**

- выявление фактов жестокого обращения с детьми, предупреждение и

пресечение преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также в отношении несовершеннолетних;

- выявление раннего семейного неблагополучия и принятие профилактических мер, направленных на реализацию проекта «Чужих детей не бывает»;

- выявление безнадзорных, совершающих правонарушения, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения; оказание им необходимой социальной и медицинской помощи;

- профилактику гибели и травматизма несовершеннолетних во всех сферах их жизнедеятельности;

- изучение состояния воспитательной работы с подростками на предприятиях, в образовательных учреждениях, учреждениях культуры, в загородных оздоровительных лагерях и в лагерях с дневным пребыванием, спортивных школах и других учреждениях;

- проверку состояния общественного порядка в местах массового нахождения молодежи (парки, компьютерные клубы, дискотеки);

- проведение индивидуальных мероприятий с несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном учете, на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних и территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (посещение по месту жительства, индивидуальные беседы).

**5. Рассматривать на совещаниях** при главе (заместителе главы) муниципальных образований Свердловской области результаты и эффективность проведенных мероприятий в рамках операции «Подросток» (ежемесячно).

**6. Определить критерии оценки эффективности операции «Подросток»:**

- снижение подростковой преступности в период проведения операции;

- снижение количества выявленных безнадзорных детей;

- увеличение числа семей, которым оказаны меры социальной и материальной поддержки;

- снижение количества административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними,

- снижение количества несовершеннолетних, поставленных на учет в органы внутренних дел за употребление пива, алкогольных напитков и наркотических средств и токсических веществ;

- увеличение количества несовершеннолетних, охваченных организованными формами отдыха;

- снижение показателя травматизма детей;

- увеличение количества трудоустроенных подростков;

- увеличение финансовых средств, направленных на организацию занятости и оздоровления детей.

**Заключительный этап включает в себя (октябрь):**

1. Подведение итогов работы, проведенной в рамках межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» на заседаниях территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2. Рассмотрение и обобщение опыта работы органов государственной власти и общественных объединений по защите прав несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений.

3. Подготовка информации, сообщений (представлений) в исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, на предприятия и в учреждения по выявленным недостаткам с конкретными предложениями по их устранению.

4. Подготовка материалов для средств массовой информации о результатах межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток».

5. Руководителям исполнительных органов государственной власти Свердловской области, федеральных органов и территориальных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области необходимо представить доклады о результатах проведения межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав **до 1 ноября 2013 года** (в соотв. с п.п. 11 и 12 постановления Правительства Свердловской области от 29.12.2006 г. № 1127-ПП).

6. Территориальным комиссиям Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав и ГУ МВД России по Свердловской области представить доклады и отчеты о результатах проведения межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» в областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав **до 15 ноября 2013 года** по форме, рекомендованной и утверждённой решением областной КДН и ЗП № 5 от 31 января 2013 года (приложение № 10).

Рекомендации обсуждены и приняты на заседании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (Протокол № 4 от 11.04 2013 г.).