

СПРАВКА

рабочей группы областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросу: «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики по профилактике самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а так же проведения социально-реабилитационной работы с детьми в соответствии с примерным порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, разработанным Министерством образования и науки Российской Федерации в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 31.03.2015 № 7»

В соответствии с планом работы областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Свердловской области на 2018 год в период с 16 по 18 мая 2018 года рабочей группой областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – рабочая группа, рабочая группа ОКДН) была проведена работа по изучению межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по профилактике самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а так же проведения социально-реабилитационной работы с детьми в соответствии с примерным порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – межведомственное взаимодействие по профилактике самовольных уходов), разработанным Министерством образования и науки Российской Федерации в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 31.03.2015 № 7 (далее – Порядок межведомственного взаимодействия).

Работа проводилась в форме выездных мероприятий в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области: 16 мая 2018 года – Верхнесалдинский городской округ; 17 мая 2018 года – Горноуральский городской округ; 18 мая 2018 года – Кировградский городской округ.

Перед рабочей группой была поставлена задача по изучению и обобщению опыта организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы социальной защиты, образовательных организаций, подразделений по делам несовершеннолетних межмуниципальных отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации в Верхнесалдинском городском округе, Кировградском городском округе, Горноуральском городском округе Свердловской области.

В ходе выездных мероприятий рабочей группой проводились встречи с главами (заместителями глав) администраций муниципальных образований по социальным вопросам, посещено:

3 территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ТКДН, территориальная комиссия) (ТКДН Верхнесалдинского

района, ТКДН Пригородного района, ТКДН г. Кировграда); управление социальной политики по г. Кировграду;

6 организаций социального обслуживания Свердловской области (ГАУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Верхнесалдинского района» (далее – СРЦН Верхнесалдинского района), ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 2 города Нижняя Салда» (далее – СРЦН № 2), филиал СРЦН № 2, расположенный в г. Верхняя Салда (далее – филиал СРЦН № 2), ГАУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Нижняя Салда» (далее – СРЦН г. Нижняя Салда), ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Южаковский» Пригородного района» (далее – СРЦН «Южаковский»), ГАУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Изумруд» города Кировграда» (далее – КЦСОН «Изумруд»);

3 отделения по делам несовершеннолетних (МО МВД России «Верхнесалдинский», ОП № 21 МУ МВД России «Нижнетагильское», МО МВД России «Кировградское»);

7 органов и учреждений системы образования (МБОУ «Общеобразовательная школа-интернат № 9», управление образования администрации Верхнесалдинского городского округа, МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 24», ГКОУ «Верхнетагильский детский дом-школа», МАОУ «Средняя образовательная школа № 4 г. Верхний Тагил», МКУ «Управление образования Кировградского городского округа»; Загородный оздоровительный лагерь «Леневский» п. Леневский Пригородного района);

3 организации системы здравоохранения (ГБУЗ СО «Верхнесалдинская ЦГБ», Диспансерное наркологическое отделение ГБУЗ СО «Психиатрическая больница №7», ГБУЗ СО «Кировградская центральная городская больница»);

МАУ «Дворец культуры «Металлург» Кировградского городского округа».

В ходе работы изучались вопросы:

координации деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ТКДН) по исполнению органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основных задач, обозначенных в Порядке взаимодействия, по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, оказания содействия их розыску, а также проведения индивидуальной профилактической работы с ними (далее – Порядок взаимодействия при совершении самовольного ухода);

соблюдения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних порядка подачи заявления о розыске несовершеннолетнего и принятия ими мер по розыску и возвращению несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, в семью или государственную организацию;

организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими самовольный уход.

По итогам работы рабочей группой ОКДН отмечается следующее.

1. Организация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении фактов самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций и проведение профилактической работы в Верхнесалдинском городском округе

1.1. Информация по самовольным уходам.

| | | | | |
|------------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|--|
| Общая площадь территории, га | Количество населенных пунктов | Общее количество населения, чел. | Количество детского населения, чел. | Процент детского населения от общего количества населения, % |
| 169,5 | – | 48 852 | 11 085 | 22,7 |

На учете в ТКДН состоит в социально опасном положении (далее – СОП):

| семей по состоянию на 01.01.2018 | | семей по состоянию на 01.05.2018 | | несовершеннолетних | | | |
|----------------------------------|-------------|----------------------------------|-------------|----------------------------|--|----------------------------|---|
| | | | | по состоянию на 01.01.2018 | | по состоянию на 01.05.2018 | |
| всего | в них детей | всего | в них детей | всего | в том числе за совершение самовольных уходов | всего | в том числе совершающие самовольные уходы |
| 38 | 79 | 39 | 78 | 32 | 2 | 26 | 3 |

Совершено самовольных уходов несовершеннолетними:

условные обозначения: н/с – несовершеннолетние; с/у – самовольные уходы

| период | всего | | | в том числе в возрасте 14-17 лет | | | | | |
|---------------------|-------|------------|-------------------------|----------------------------------|------------------|-------------------------|--|------------------|-------------------------|
| | н/с | фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | воспитываются в семье | | | воспитываются в государственных организациях | | |
| | | | | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН |
| 5 месяцев 2017 года | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2017 год | 8 | 10 | 2 | 3 | 3 | 1 | 2 | 4 | 1 |
| 5 месяцев 2018 года | 4 | 4 | 1 | 2 | 2 | 0 | 1 | 1 | 1 |

продолжение таблицы

| период | в том числе в возрасте 10-13 лет | | | | | | в том числе в возрасте младше 10 лет | | | | | |
|---------------------|----------------------------------|------------------|-------------------------|--|------------------|-------------------------|--------------------------------------|------------------|-------------------------|--|------------------|-------------------------|
| | воспитываются в семье | | | воспитываются в государственных организациях | | | воспитываются в семье | | | воспитываются в государственных организациях | | |
| | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН |
| 5 месяцев 2017 года | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2017 год | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 месяцев 2018 года | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

1.2. ТКДН Верхнесалдинского района.

На территории Верхнесалдинского городского округа работа по профилактике самовольных уходов осуществляется в соответствии с распоряжением ТКДН от 19.01.2018 № 2 «Об организации работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из семей и

государственных учреждений» и постановлением ТКДН от 04.04.2018 № 11 «О деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних из семей и учреждений государственного воспитания». Таким образом, фактически организация работы органов и учреждений системы профилактики в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия, направленная на профилактику самовольных уходов, нормативно урегулирована на территории Верхнесалдинского городского округа только спустя 1,5 года после направления областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Порядка межведомственного взаимодействия.

По итогам 5 месяцев 2018 года на территории Верхнесалдинского городского округа совершено 4 факта самовольных уходов несовершеннолетних, в том числе 3 случая самовольного ухода совершено несовершеннолетними, проживающими в семье. ТКДН совместно с МО МВД России «Верхнесалдинский» осуществляется обмен статистической информацией о несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы и о зарегистрированных случаях самовольных уходов.

При организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, осуществляется взаимодействие ТКДН с Верхнесалдинским городским судом и воинской частью, расположенной на территории муниципального образования, направленное на формирование у несовершеннолетних навыков законопослушного поведения в обществе и патриотическое воспитание. ТКДН осуществляется взаимодействие с АНО «Центр семейной терапии и консультирования». В 2017 году в семинарах, посвященных проблемам семейного воспитания и работы педагогов с родителями, приняли участие педагогические работники образовательных организаций и организаций социального обслуживания.

Вместе с тем, несмотря на накопленный на территории Верхнесалдинского городского округа опыт работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, использования в работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, современных методик фактический анализ причин и условий совершения несовершеннолетними самовольных уходов и анализ состояния работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних, в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия, ТКДН не проводится.

В этой связи по каждому факту самовольного ухода постановлением ТКДН родители или законные представители несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, привлекаются к административной ответственности, а сами решения ТКДН о привлечении родителей и законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности зачастую рассматриваются без учета личностных особенностей несовершеннолетнего, его психического и интеллектуального развития, проведенной органами и

учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы.

В ходе изучения рабочей группой фактического положения дел на территории Верхнесалдинского городского округа председателю ТКДН даны рекомендации по организации индивидуальной профилактической работы, составлению индивидуальных программ реабилитации и оформлению документов, по вопросам, относящимся к деятельности территориальной комиссии как коллегиального органа.

1.3. МО МВД России «Верхнесалдинский».

В целях профилактики преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, сотрудниками МО МВД России «Верхнесалдинский» по каждому зарегистрированному случаю самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи или государственной организации осуществляется проверка на предмет наличия фактов жестокого обращения. Во всех зарегистрированных случаях самовольных уходов в 2017 году и 5 месяцев 2018 года факты жестокого обращения с несовершеннолетними не выявлены.

В целях профилактики самовольных уходов сотрудниками ПНД МО МВД России «Верхнесалдинский» совместно с представителями ТКДН в 2017/2018 учебном году проведены инструктивные беседы с педагогическими коллективами общеобразовательных организаций, направленные на усиление контроля за подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, и организации досуга и занятости несовершеннолетних. Также сотрудниками ПНД МО МВД России «Верхнесалдинский» проведена работа с администрациями государственных организаций по профилактике самовольных уходов и получения информации от воспитателей, представителей учебных заведений и подростков по месту проживания и учебы, с целью предупреждения самовольных уходов детей, склонных к бродяжничеству.

1.4 ГБУЗ СО «Верхнесалдинская ЦГБ».

Специалисты ГБУЗ СО «Верхнесалдинская ЦГБ» принимают участие в медико-психолого-социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляют рейды в семьи, находящиеся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации. Медицинский психолог ГБУЗ СО «Верхнесалдинской ЦГБ» проводит лекции, беседы в образовательных организациях города по вопросам здорового образа жизни. В ГБУЗ СО «Верхнесалдинская ЦГБ» отработаны вопросы круглосуточного помещения в стационарные отделения детей до 3-х лет, оставшихся без надзора со стороны законных представителей, а также несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. Заключено соглашение по межведомственному взаимодействию ГБУЗ СО «Верхнесалдинская ЦГБ»

с органами внутренних дел, управлением социальной политики по Верхнесалдинскому району и ТКДН.

1.4. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя образовательная школа № 2 (далее – школа № 2).

В целях организации работы по профилактике самовольных уходов приказом директора № 12/1 от 31.01.2018 утвержден план работы по профилактике самовольных уходов обучающихся на 2017/2018 учебный год и алгоритм действий педагогических работников по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей, образовательной организации и организации их розыска. Таким образом, фактически работа по профилактике самовольных уходов организована в школе № 2 только в 2018 году.

Всего на индивидуальном профилактическом учете по состоянию на 01.05.2018 стоят 9 обучающихся. В отношении данных несовершеннолетних в ежедневном режиме педагогическим коллективом школы № 2 осуществляется контроль успеваемости и посещаемости школьных занятий, проводится работа по выявлению детей, склонных к самовольным уходам. В целях профилактики самовольных уходов несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете, привлекаются к занятиям в школьных кружках и секциях, им оказывается содействие в трудоустройстве в каникулярный период и организации отдыха и оздоровлению в рамках летней оздоровительной кампании.

1.5. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа-интернат № 9» (далее – школа № 9).

В 2017/2018 учебном году классными руководителями и социальным педагогом школы № 9 посещались семьи, находящиеся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации. Причинами посещений семей данной категории являлись неявка детей из указанных семей в школу без уважительной причины, нарушения ими дисциплины, самоустранение родителей от воспитания своих детей, отсутствие у ребенка авторитета к родителям.

В целях профилактики пропусков несовершеннолетними школьных занятий, профилактики самовольных уходов в течение 2017/2018 учебного года совместно с инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудниками ТКДН в школе № 9 проводились профилактические беседы.

С целью коррекции поведения несовершеннолетних и, в первую очередь, предупреждения совершения учащимися школы № 9 противоправных действий с 2001 года работает Совет по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних (СПП). В 2017/2018 учебном году проведено 14 заседаний СПП, с участием 21 обучающегося и их родителями, проводятся коррекционные занятия с психологом, осуществляется систематический контроль за успеваемостью.

Вместе с тем, в школе № 9 фактический контроль за посещением несовершеннолетними школьных занятий не организован. Так несовершеннолетний Дмитрий Г., 2007 г.р., ученик 4 класса, утром в 07-30 час.

06.03.2018 ушел в школу и домой не вернулся. Факт самовольного ухода был установлен бабушкой мальчика по окончании школьных занятий.

В соответствии с уставом данной образовательной организации от 07.11.2011 одним из видов деятельности школы № 9 является, в том числе, содержание и воспитание детей, проживающих в школе-интернате, а предметом деятельности является, в том числе, обеспечение охраны здоровья несовершеннолетних. Вместе с тем по факту самовольного ухода Дмитрия Г. работа по анализу и установлению причин самовольного ухода из школы несовершеннолетнего не проводилась.

1.6. Филиал ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 2 города Нижняя Салда» в г. Верхняя Салда (далее – ГКУ СРЦН № 2, учреждение).

На 01.05.2018 в ГКУ СРЦН № 2 воспитывается 14 несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет. В 2017 году совершено 6 самовольных уходов тремя воспитанниками учреждения. За 5 месяцев 2018 года совершен 1 самовольный уход из учреждения.

Профилактика самовольных уходов является частью общей системы работы в учреждении, направленной на профилактику асоциального поведения подростков, которая включает в себя несколько аспектов и направлений деятельности:

знакомство с подростком по прибытии в учреждение; изучение личного дела; диагностические исследования, тренинги; систематический индивидуальный контроль посещаемости образовательного учреждения, успеваемости и досуга подростка, выявление склонностей, интересов, настроений, круга общения, взаимоотношений со сверстниками;

проведение индивидуальной коррекционной работы с воспитанниками, в том числе путем создания единого информационного и дискуссионного пространства с несовершеннолетними (беседы на этические, воспитательные и правовые темы; беседы, лекции, круглые столы, классные часы, уроки правовых знаний, конференции и семинары с привлечением представителей органов и учреждений системы профилактики), внедрение долгосрочных профилактических воспитательных программ («Наше будущее», «Выбор», программ дополнительного образования);

организация занятости воспитанников в каникулярное и внеканикулярное время: создание условий для включенности воспитанников в систему дополнительного образования и спортивных секций на уровне учреждения и города; организация занятости и трудоустройства подростков во взаимодействии с Центром занятости населения; привлечение совместно со всеми субъектами системы профилактики к активному участию в коллективных творческих делах, общественно-полезном труде, участию в спортивных городских соревнованиях.

В целях организации профилактической работы заключены договора и соглашения о сотрудничестве с Муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Центр детского творчества» (договор о совместной деятельности № 10 от 09.01.2018); Муниципальным бюджетным

учреждением культуры Верхнесалдинский краеведческий музей (договор о совместной деятельности № 1 от 03.10.2016); Благотворительным фондом «Небо» (договор о сотрудничестве от 19.05.2017); Муниципальным бюджетным учреждением культуры Центральная библиотечная система (договор о сотрудничестве № 1 от 09.01. 2018); Церковно-приходской школой (соглашение от 09.09.2017); Детско-юношеским центром (договор о социальном партнерстве от 11.01.2018), и с каждой образовательной организацией в которых обучаются воспитанники.

В целях организации межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики самовольных уходов разработано и утверждено сторонами «Положение о взаимодействии Верхнесалдинского филиала ГКУ СРЦН № 2 города Нижняя Салда» и МО МВД России «Верхнесалдинский» по профилактике самовольных уходов воспитанников» от 01.11. 2016 и составлен план совместной работы по профилактике самовольных уходов, преступлений и правонарушений воспитанников Верхнесалдинского филиала ГКУ СРЦН № 2 города Нижняя Салда» и МО МВД России «Верхнесалдинский».

1.7. ГАУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Верхнесалдинского района» (далее – ГАУ СРЦН Верхнесалдинского района).

В 2017 году и за 5 месяцев 2018 года самовольные уходы из учреждения не совершались.

В учреждении с 2016 года для несовершеннолетних и родителей работает «Почта доверия». За весь период поступило 9 обращений, из них 3 обращения от несовершеннолетних по режиму дня в учреждении и 6 по иным вопросам.

В учреждении осуществляется внедрение новых форм и методов работы, повышающих эффективность профилактической деятельности, направленной на снижение асоциальных проявлений среди несовершеннолетних. ГАУ СРЦН Верхнесалдинского района реализован проект, направленный на разработку новых технологий и методов индивидуального социального сопровождения (восстановительный подход) несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и состоящих на различных видах профилактического учета. Проект по результатам конкурсного отбора получил грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г. Москва).

2. Организация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении фактов самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций и проведение профилактической работы в Пригородном районе (Горноуральский городской округ)

2.1. Информация по самовольным уходам.

| | | | | |
|------------------------------|-----------------------|----------------------------------|---------------------|---|
| Общая площадь территории, га | Количество населенных | Общее количество населения, чел. | Количество детского | Процент детского населения от общего количества |
|------------------------------|-----------------------|----------------------------------|---------------------|---|

| | | | | |
|---------|---------|--------|-----------------|--------------|
| | пунктов | | населения, чел. | населения, % |
| 351 252 | 60 | 32 895 | 7078 | 21,5 |

Состоит на учете в ТКДН, как находящиеся в социально опасном положении (далее – СОП)

| семей по состоянию на 01.01.2018 | | семей по состоянию на 01.05.2018 | | несовершеннолетних | | | |
|----------------------------------|-------------|----------------------------------|-------------|----------------------------|--|----------------------------|---|
| | | | | по состоянию на 01.01.2018 | | по состоянию на 01.05.2018 | |
| всего | в них детей | всего | в них детей | всего | в том числе за совершение самовольных уходов | всего | в том числе совершающие самовольные уходы |
| 40 | 89 | 57 | 127 | 69 | 3 | 63 | 8 |

Совершено самовольных уходов несовершеннолетними:

условные обозначения: н/с – несовершеннолетние; с/у – самовольные уходы

| период | всего | | | в том числе в возрасте 14-17 лет | | | | | | |
|---------------------|-------|------------|-------------------------|----------------------------------|------------------|-------------------------|--|------------------|-------------------------|---|
| | н/с | фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | воспитываются в семье | | | воспитываются в государственных организациях | | | |
| | | | | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | |
| 5 месяцев 2017 года | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2017 год | 6 | 8 | 2 | 2 | 2 | 1 | 3 | 4 | 1 | 1 |
| 5 месяцев 2018 года | 5 | 5 | 2 | 4 | 4 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |

продолжение таблицы

| период | в том числе в возрасте 10-13 лет | | | | | | в том числе в возрасте младше 10 лет | | | | | |
|---------------------|----------------------------------|------------------|-------------------------|--|------------------|-------------------------|--------------------------------------|------------------|-------------------------|--|------------------|-------------------------|
| | воспитываются в семье | | | воспитываются в государственных организациях | | | воспитываются в семье | | | воспитываются в государственных организациях | | |
| | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН | всего н/с | всего фактов с/у | состоят на учете в ТКДН |
| 5 месяцев 2017 года | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2017 год | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 месяцев 2018 года | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

2.2. ТКДН Пригородного района

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей и государственных организаций, предупреждения преступлений и правонарушений, совершаемых во время самовольных уходов как самими несовершеннолетними, так и совершаемые в отношении несовершеннолетних ТКДН Пригородного района (далее – ТКДН, территориальная комиссия) 2 раза в год анализируются количественные показатели самовольных уходов и причины совершения каждого самовольного ухода. До 2016 года анализ состояния самовольных уходов детей из семей и государственных организаций осуществлялся в рамках рассмотрения вопроса «О состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении

них». С 2017 года в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия анализ самовольных уходов стал проводится отдельно.

Работа по оказанию несовершеннолетним психологической поддержки решена путем межведомственного взаимодействия с Центром временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МУ МВД Российской Федерации «Нижнетагильское» (далее – ЦВСНП). Для получения рекомендаций по реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и состоящих на учете в ТКДН, несовершеннолетний проходит в ЦВСНП психологическое обследование. По результатам обследования дается психологическое заключение, осуществляется оценка потенциала ребенка, выявляются случаи латентных преступлений, в том числе факты жестокого обращения родителей с детьми.

Межведомственное взаимодействие ТКДН с ЦВСНП осуществляется с 2014 года и в настоящее время основная часть несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и проживающих на территории Горноуральского городского округа, прошли данное обследование.

2.3. ОП № 21 МУ МВД России «Нижнетагильское».

Инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних и защите их прав во всех образовательных организациях в 2017 году проведено более 60 лекций с несовершеннолетними по профилактике самовольных уходов. С педагогическим коллективом образовательных организаций проводятся инструктажи по порядку действий при получении информации о совершении несовершеннолетними самовольных уходов.

С целью предупреждения повторных самовольных уходов несовершеннолетних начальником ОП № 21 МУ МВД России «Нижнетагильское», инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних с каждым несовершеннолетним, совершившим самовольный уход, проводятся профилактические беседы, осуществляются проверки условий проживания несовершеннолетних, выясняются причины, побудившие ребенка к совершению самовольного ухода.

На профилактическом учете в ПДН ОП № 21 МУ МВД России «Нижнетагильское» состоят 3 несовершеннолетних, склонных к бродяжничеству. Индивидуально-профилактическая работа с ними строится во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При постановке на профилактический учет информация о выявленном подростке направляется в ТКДН и по месту его учебы. Все несовершеннолетние указанной категории направляются для получения консультации в Центр детского психического здоровья ГБУЗ Свердловской области Психиатрическая больница №7. Также в работе с несовершеннолетними указанной категории принимает участие психолог ЦВСНП МУ МВД России «Нижнетагильское».

Вместе с тем, рабочая группа отмечает, что в 2017 году при регистрации в органах внутренних дел заявлений о розыске несовершеннолетних талон-

уведомление (КУСП) законным представителям несовершеннолетних не выдается, в этой связи по фактам совершения самовольных уходов из государственных организаций оценить своевременную, в течении трех часов с момента установления, подачу заявления о розыске воспитанника не представляется возможным.

2.4. Диспансерное наркологическое отделение ГБУЗ СО «Психиатрическая больница № 7».

Рабочей группой был изучен опыт взаимодействия ТКДН с диспансерным наркологическим отделением ГБУЗ СО «Психиатрическая больница № 7».

В состав ТКДН Пригородного района входит подростковый фельдшер наркологического диспансера. Во время заседания ТКДН, выдаются направления в наркологический диспансер для родителей и несовершеннолетних, замеченных в употреблении ПАВ (алкоголь и другие психотропные вещества).

2.5. Загородный оздоровительный лагерь «Леневский» ГБУ СО «Детский оздоровительный центр «Юность Урала», подведомственный Министерству общего и профессионального образования Свердловской области.

На территории Горноуральского городского округа расположен загородный оздоровительный лагерь «Леневский». За летний период 2017 года из указанного лагеря было совершено 10 самовольных уходов 8 лицами, из них 9 самовольных уходов совершено 7 несовершеннолетними воспитанниками государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа закрытого типа № 124» (далее – спецшкола).

В лагере имеется апробированный алгоритм действий при совершении самовольного ухода с территории, включающий комплекс розыскных мероприятий, организуемых силами сотрудников лагеря и сотрудников полиции. По фактам самовольных уходов информация направляется в спецшколу, в ТКДН по месту постоянного жительства несовершеннолетнего. В лагере с данными подростками организована работа психолога.

За лагерем закреплены ответственные из числа сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных, комплексных сил полиции. Ежедневно указанными сотрудниками проводится проверка лагеря, в том числе после 22 часов.

2.6. ГКУ «СРЦН «Южаковский».

Рабочей группой изучен вопрос профилактики самовольных уходов в ГКУ «СРЦН «Южаковский».

В 2017 году из ГКУ «СРЦН «Южаковский» тремя воспитанниками было совершено 3 самовольных ухода. Информация о совершении воспитанниками самовольных уходов была рассмотрена на заседании ТКДН, несовершеннолетние, совершившие самовольные уходы, были поставлены на учет как несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении, проведен

анализ причин самовольных уходов, по результатам проведенного анализа в индивидуальные программы социальной реабилитации воспитанников, совершивших самовольные уходы, были внесены соответствующие корректировки.

В целом в ГКУ «СРЦН «Южаковский» работа по профилактике самовольных уходов организована в соответствии с Порядком взаимодействия при совершении самовольных уходов. Ведутся журналы прихода и ухода воспитанников, приема и передачи смен. Разработаны и утверждены приказом директора «Алгоритм и порядок действий сотрудников ГКУ «СРЦН «Южаковский» Пригородного района» в случае правонарушений, в том числе самовольного ухода воспитанников и порядок действий по принятию мер к розыску самовольно ушедших воспитанников» (приказ от 01.09.2017 № 67) и «Алгоритм и порядок действий администрации, в случае правонарушения, в том числе самовольных уходов воспитанников из ГКУ «СРЦН «Южаковский» Пригородного района» и порядок действий по принятию мер к розыску самовольно ушедших воспитанников» (приказ от 01.09.2017 № 68). Все сотрудники ГКУ «СРЦН «Южаковский» Пригородного района» ознакомлены с данными приказами под подпись. По каждому факту самовольного ухода проводятся служебные расследования, по результатам служебных расследований, при необходимости, в отношении сотрудников применяются меры дисциплинарного воздействия.

В целях профилактики самовольных уходов в ГКУ «СРЦН «Южаковский» Пригородного района» максимально организуется досуг воспитанников. Воспитанники участвуют в военно-спортивных играх, туристических походах, спартакиадах, привлекаются в кружки дополнительного образования, организуется трудовая занятость воспитанников.

В целях недопущения повторных самовольных уходов в ГКУ «СРЦН «Южаковский» был разработан и утвержден «План межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Горноуральского городского округа по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из семей и учреждений государственного воспитания на 2018-2019 гг.».

За 5 месяцев 2018 года смольных уходов из ГКУ «СРЦН «Южаковский» воспитанники не совершали.

2.7. МАОУ Средняя общеобразовательная школа № 24 (далее – МАОУ СОШ № 24, образовательная организация).

В течение 2017/2018 учебного года не посещали МАОУ СОШ № 24 по неуважительным причинам 2 несовершеннолетних. Основными причинами пропусков занятий являлось отсутствие должного контроля со стороны родителей (законных представителей). Педагогическими работниками образовательной организации, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних с несовершеннолетними проводятся беседы и консультации по вопросу необходимости обучения.

3.2. ТКДН города Кировграда.

В целях организации межведомственного взаимодействия ТКДН разработан и утвержден «Порядок межведомственного взаимодействия по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы на территории Кировградского городского округа и городского округа Верхний Тагил» (постановление ТКДН от 27.06.2016 № 154).

Территориальной комиссией заключены соглашения о сотрудничестве с ГКУ «Кировградский центр занятости», Кировградским филиалом ФКУ УИИ ГУФСИН по Свердловской области, ФКУ «Кировградская воспитательная колония», КЦСОН «Изумруд», следственным отделом по городу Кировграду Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации. Также ТКДН проводятся встречи с родителями (в 2017 году проведено 6 встреч, в 2018 году – 3 встречи), в том числе по вопросам профилактики самовольных уходов, надлежащего исполнения родителями своих обязанностей. Совместно с КЦСОН «Изумруд», ПДН МО МВД России «Кировградское», управлением социальной политики по городу Кировграду, Центральной городской больницей г. Кировграда и городской больницей города Верхний Тагил, образовательными организациями осуществляются выезды в семьи, находящиеся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и более эффективного исполнения программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, состоящих на учете в ТКДН созданы рабочие группы на территории Кировградского городского округа и на территории городского округа Верхний Тагил. Положение о рабочих группах, их состав утвержден постановлением ТКДН от 03.11.2010 № 61.

ТКДН разработаны методические материалы для родителей о причинах уходов детей из семей и о профилактике данного явления. Сбор информации о зарегистрированных в органах внутренних дел случаях самовольных уходов осуществляется ТКДН в ежемесячном режиме.

Территориальной комиссией два раза в год осуществляется анализ состояния работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, однако данный анализ проводится формально. При проведении анализа эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних одним из критериев оценки является:

количество принятых ТКДН решений о привлечении к административной ответственности родителей и законных представителей несовершеннолетних по фактам совершения несовершеннолетними самовольных уходов;

количество проведенных председателем ТКДН проверок учреждений системы профилактики.

Использование данных критериев, по мнению рабочей группы, не соответствует принципам деятельности ТКДН в части поддержки семьи с

несовершеннолетними детьми и взаимодействия с ней и разграничения полномочий «аппарата», обеспечивающего деятельность территориальной комиссии, и территориальной комиссии как коллегиального органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обозначенным в Положении о территориальной комиссии города Кировграда по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденном постановлением Правительства Свердловской области от 03.12.2014 № 1110-ПП.

Рабочей группой отмечается, что на заседаниях ТКДН решения членами территориальной комиссией принимаются не коллегиально, голосование по вопросам, относящимся к деятельности ТКДН как коллегиального органа не осуществляется, к проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, привлекаются не все органы и учреждения системы профилактики, что, в свою очередь, не соответствует принципу равенства всех прав всех членов территориальной комиссии при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции территориальной комиссии и подпункту 1 пункта 4 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В этой связи в ходе изучения рабочей группой фактического положения дел на территории Кировградского городского округа председателю ТКДН даны рекомендации по организации индивидуальной профилактической работы, составлению индивидуальных программ реабилитации и оформлению документов, по вопросам, относящимся к деятельности территориальной комиссии как коллегиального органа.

3.3. МО МВД России «Кировградское».

На профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних МО МВД России «Кировградское» состоят 7 несовершеннолетних, склонных к бродяжничеству. При постановке на профилактический учет информация о выявленном подростке направляется в ТКДН г. Кировграда. Индивидуальная профилактическая работа с ними строится во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, однако она носит несистемный характер, не учитываются особенности личности несовершеннолетних, к осуществлению работы с указанной категорией подростков привлекаются не все учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних в образовательных организациях проводятся беседы профилактического характера, в том числе по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

На территории обслуживания МО МВД России «Кировградское» расположен ГКОУ «Верхнетагильский детский дом-школа» и ГАПОУ СО «Кировградский техникум промышленности, торговли и сервиса», где обучаются дети, оставшиеся без попечения родителей, и проживающие в общежитии

учебного заведения. Сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних налажено взаимодействие с данной образовательной организацией по осуществлению межведомственного взаимодействия по розыску несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы.

3.4. ГБУЗ СО «Кировградская ЦГБ» (далее – Кировградская ЦГБ).

В Кировградской ЦГБ отлажен механизм по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении. Работа проводится в отношении 18 семей. Информация по неблагополучным семьям медицинскими работниками детской поликлиники передается специалисту по социальной работе Кировградской ЦГБ, которая является членом ТКДН. Специалисты Кировградской ЦГБ сотрудничают с образовательными учреждениями города. Ежегодно организуются встречи с учащимися старших классов и их родителями по профилактике социально значимых заболеваний. В профилактической работе с подростками привлекаются студенты-волонтеры.

3.5. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя образовательная школа № 4» (далее – МАОУ СОШ № 4).

В МАОУ СОШ № 4 на внутришкольном профилактическом учете состоят 26 несовершеннолетних, из них на учете в ТКДН – 2 человека, в подразделении по делам несовершеннолетних – 6 человек.

В 2017/2018 годах учащимися школы совершено 3 самовольных ухода из семей. Все случаи самовольных уходов педагогическим коллективом школы были проанализированы и рассмотрены на административном совещании, на несовершеннолетних данной категории составлены педагогические заключения, «дорожные карты» профилактической и коррекционной работы. Организована совместная работа с КЦСОН «Изумруд» по внутрисемейному примирению родителей и детей.

Работа с несовершеннолетними, совершившими самовольный уход из дома, проводится в рамках общей индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением. В МАОУ СОШ № 4 работа с несовершеннолетними, допускающими самовольный уход из дома, и первичная профилактика самовольных уходов среди несовершеннолетних осуществляются в соответствии с Приказом МКУ «Управление образования городского округа Верхний Тагил» от 30.12.2016 № 129 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей, образовательных организаций» и Приказом директора МАОУ СОШ № 4 от 30.12.2017 № 187 «О профилактике самовольных уходов несовершеннолетних учащихся МАОУ СОШ № 4 из семей». В работе с несовершеннолетними, совершившими самовольный уход, педагоги школы используют методические рекомендации от «Центра психолого-педагогической помощи и коррекции «Ладо» г. Полевского.

Положительным хотелось бы отметить то, что администрацией МАОУ СОШ № 4 и КЦСОН «Изумруд» заключен договор о сотрудничестве, которым

определен порядок взаимодействия, разработан ежегодный межведомственный план совместных мероприятий с подразделением по делам несовершеннолетних ПП № 10 МО МВД России «Кировградское».

При работе с законными представителями обучающихся используются такие формы, как: тематические родительские собрания, лекции; заседания совета школы по вопросам создания безопасного поведения несовершеннолетних в сети; оказание консультационной помощи по выстраиванию или коррекции детско-родительских отношений.

3.6 ГКОУ «Верхнетагильский детский дом-школа» (далее – детский дом-школа).

На конец 2017/2018 учебного года в детском доме-школе воспитывается 47 несовершеннолетних из них 10 воспитанников обучаются в ГАПОУ СО «Новоуральский технологический колледж». Из 47 воспитанников 41 ребенок с ограниченными возможностями здоровья, 6 воспитанников являются детьми-инвалидами. В 2017 году одной воспитанницей было совершено 2 самовольных ухода, за 5 месяцев 2018 года самовольных уходов из детского дома-школы не было.

Работа по профилактике безнадзорности, правонарушений и самовольных уходов воспитанников в детском доме-школе ведется по следующим направлениям:

контрольно-аналитическая деятельность – изучение социального состава воспитанников детского дома; планирование и организация воспитательных и образовательных программ; проверка дневников, личных дел воспитанников детского дома; анализ занятости воспитанников в свободное время, планов воспитательной работы воспитателей и педагогов дополнительного образования; изучение условий жизни воспитанников, анализ причин возникновения девиации; проведение психолого-медико-педагогического консилиума по воспитанникам «группы-риска»; проведение расследования причин совершения воспитанниками правонарушений, самовольных уходов;

профилактическая работа с воспитанниками – индивидуальные беседы с воспитанниками о недопустимости совершения противоправных действий, об ответственности за правонарушения и преступления; проведение социальных тренингов; проведение воспитательных часов; оказание помощи воспитанникам при выполнении домашнего задания; профориентационная работа (индивидуальное консультирование, участие в профессиональных пробах, посещение учебных заведений); проведение заседаний Совета профилактики по возникающим проблемам; индивидуальные консультации педагога-психолога; организация встреч с врачами (наркологом, психиатром, инфекционистом), сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, инспекторами ГИБДД; организация отдыха и оздоровления в каникулярное время; организация досуга воспитанников (дополнительное образование, участие в спортивных, творческих, социально-значимых мероприятиях);

работа по жизнеустройству воспитанников – возвращение воспитанников в кровные семьи; восстановление родственных связей; устройство в приемные семьи, профориентация воспитанников.

3.7. Управление социальной политики по г. Кировграду (далее – управление) и КЦСОН «Изумруд».

Приказом начальника управления от 30.12.2016 № 783 утверждено Положение о порядке проведения профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, специалистами социальной защиты населения. В рамках данного приказа 2 раза в месяц в управлении совместно со специалистами КЦСОН «Изумруд» проводятся рабочие заседания специалистов, на которых осуществляется анализ проведенной индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации.

Специалисты управления и КЦСОН «Изумруд» еженедельно принимают участие в заседаниях ТКДН, заседаниях рабочих групп по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Кировградского городского округа и городского округа Верхний Тагил; в совместных профилактических рейдах в семьи социального риска.

При проведении индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, осуществляется анализ назначенных управлением мер социальной поддержки, при необходимости специалистами управления даются разъяснения по вопросам оформления или продления мер социальной поддержки, вручается памятка по назначению мер социальной поддержки. По результатам патронажей семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, в 2017 году 27 семьям была оказана помощь в оформлении мер социальной поддержки, 8 семьям оказана помощь и содействие в трудоустройстве родителей.

4. Об итогах изучения работы в Верхнесалдинском, Горноуральском, Кировградском городских округах по вопросу: «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики по профилактике самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а так же проведения социально-реабилитационной работы с детьми в соответствии с примерным порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, разработанным Министерством образования и науки Российской Федерации в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 31.03.2015 № 7»

Рабочей группой ОКДН был обобщен опыт работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по рассматриваемому вопросу в указанных городских округах.

4.1 Координационная деятельность ТКДН по исполнению органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основных задач, обозначенных в Порядке взаимодействия при совершении самовольного ухода

Совместная деятельность органов и учреждений системы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, оказания содействия их розыску, а также проведения социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними включает:

проведение совместных мероприятий по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних с целью принятия конкретных мер по устранению причин и условий, им способствующих;

ведение мониторинга самовольных уходов детей из семей и государственных организаций;

оперативный обмен информацией о несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и государственных организаций;

организацию и проведение розыскных мероприятий;

индивидуальную профилактическую и социально-реабилитационную работу с несовершеннолетними, допускающими самовольные уходы, и их родителями (иными законными представителями) в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению самовольных уходов из семей и государственных организаций.

информационно-методическую, инструктивную работу с сотрудниками государственных организаций по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей, государственных организаций, осуществления их поиска и оказания им необходимой помощи, в том числе реабилитационной.

Вместе с тем рабочей группой ОКДН в работе по профилактике самовольных уходов отмечаются следующие недостатки:

1) в соответствии с пунктом 5.3 Порядка взаимодействия при совершении самовольного ухода территориальными комиссиями фактический анализ состояния работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций не осуществляется. И, как следствие, меры, направленные на повышение эффективности работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних не принимаются. Анализ статистических данных по фактам самовольных уходов на изучаемых территориях показал, что в целом в 2017 году отмечалось, что основное количество самовольных уходов совершают несовершеннолетние, проживающие в семьях, повторные самовольные уходы чаще всего совершаются несовершеннолетними, воспитывающимися в государственных организациях.

В соответствии с методическими рекомендациями по профилактике самовольных уходов, разработанными ГБОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладо» (далее – методические рекомендации), выделяется 4 типа самовольных уходов: эмансипированные, импульсивные,

демонстративные, бродяжничество. Помимо этого, методическими рекомендациями выделены основные причины и цели, для достижения которых несовершеннолетними совершаются самовольные уходы. Вместе с тем, при проведении анализа территориальными комиссиями зачастую выделяются такие причины самовольных уходов как «желание уйти из государственной организации», «конфликт с родителями», которые относятся к условиям совершения самовольных уходов или обстоятельствам, при которых был совершен самовольный уход, а не к причинам. При совершении самовольных уходов при данных условиях или обстоятельствах можно выделить, например, следующие причины: «недостаточный контакт педагога с несовершеннолетним или отсутствие доверия несовершеннолетнего к педагогу», «отсутствие авторитета родителей в связи с низкой их компетенцией или мотивацией».

Таким образом, при проведении надлежащего анализа совершения самовольных уходов необходимо выделять не только условия, которые способствовали самовольному уходу, но и проводить анализ самих причин самовольных уходов и осуществлять их четкую типизацию разграничение. При проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними принимать меры, направленные не только на устранение условий совершения несовершеннолетними самовольных уходов, но и на устранение непосредственно самих причин;

2) формальный подход к составлению индивидуальных программ реабилитации (далее – ИПР). Разработанные территориальными комиссиями ИПР зачастую не содержат конкретных мероприятий и сроков проведения индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, в проведение индивидуальной профилактической работы привлекаются не все органы и учреждения системы профилактики, мероприятия в ИПР чаще всего однотипны и не учитывают особенности нахождения семьи в социально опасном положении, особенности личности несовершеннолетнего. В проведении индивидуальной профилактической работе не учитывается в полной мере потенциал учреждений культуры, физической культуры и спорта, центров занятости населения, общеобразовательных организаций, находящихся на подведомственной территории, в части организации досуга и трудовой занятости несовершеннолетних;

3) при проведении заседаний территориальных комиссий не учитывается, то, что в соответствии с Положениями о деятельности территориальных комиссий, все члены территориальной комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции территориальной комиссии, решения территориальной комиссии зачастую принимается не коллегиально. Протоколы заседаний ведутся без учета результатов голосования членов территориальной комиссии, отсутствует четкое разграничение того, какие вопросы относятся к компетенции председателя территориальной комиссии, а какие к компетенции территориальной комиссии как коллегиального органа. Повестки по вопросам, вынесенным на заседание

территориальных комиссий, зачастую членам территориальных комиссий не направляются или направляются несвоевременно;

4.2. Соблюдения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних порядка подачи заявления о розыске несовершеннолетнего и принятия ими мер по розыску и возвращению несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, в семью или государственную организацию.

Порядком взаимодействия при совершении самовольного ухода определено, что самовольный уход это добровольное, самовольное (тайное или явное) оставление семьи или государственной организации; отсутствие несовершеннолетнего в течение одного часа с момента установления факта его отсутствия, либо с момента наступления времени, оговоренного (установленного) для возвращения. Рабочей группой отмечено, что при совершении в 2017 году несовершеннолетними самовольных уходов из государственных организаций не всегда сотрудниками данных организаций выполнялся Порядок взаимодействия при совершении самовольного ухода в части своевременной подачи в органы внутренних дел заявления о розыске воспитанника. В целом на проверяемых территориях в государственных организациях, в которых воспитываются несовершеннолетние, по каждому факту самовольного ухода проводятся служебные проверки. В отношении сотрудников, допустивших различные нарушения, применены меры дисциплинарного воздействия.

В соответствии с Порядком взаимодействия при совершении самовольного ухода в кратчайшие сроки (не превышающие трех часов) с момента установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего руководитель государственной организации обращается с письменным заявлением в дежурную часть территориального органа внутренних дел. Фиксация факта самовольного ухода несовершеннолетнего происходит при подаче в дежурную часть территориального органа МВД России письменного заявления, либо сообщения посредством любого доступного вида связи о безвестном отсутствии несовершеннолетнего. Сотрудники государственных организаций и сотрудники органов внутренних дел фиксируют факт самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи, государственной организации в документах установленной формы. После регистрации в территориальном органе МВД России заявления о розыске несовершеннолетнего сотрудник территориального органа МВД России, принявший заявление, выдает заявителю талон-уведомление с указанием даты принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о происшествиях. Вместе с тем, в ряде территорий талоны уведомления (КУСП) о регистрации в органах внутренних дел заявлений о самовольных уходах не всегда выдаются, что затрудняет проведение в государственных организациях проверок по фактам самовольных уходов.

Также в ряде образовательных организациях выявлены случаи, когда фактический контроль за посещением учебного заведения несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, или воспитывающимися

в семьях, находящихся в социально опасном положении, не ведется. Причины неявки несовершеннолетнего в школу оперативно не устанавливаются, в связи с чем, меры безопасности несовершеннолетних своевременно не принимаются.

4.3. Организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими самовольный уход.

По результатам изучения фактического положения дел на территориях установлено, что в каждой территории организована профилактическая работа с несовершеннолетними, совершившими самовольные уходы из семей и государственных организаций. В проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершающими самовольные уходы, основное внимание уделяется организации досуговой деятельности несовершеннолетних исходя из особенностей личности ребенка и его интересов. В ходе изучения опыта работы по профилактике самовольных уходов на территории Верхнесалдинского городского округа, Горноуральского городского округа, Кировградского городского округа руководителям органов и учреждений, которые посещались рабочей группой, даны отдельные рекомендации по вопросам организации профилактической работы с несовершеннолетними, совершающими самовольные уходы.